

# 이집트 국별지원전략 및 지원사업 종합평가

한국국제협력단<sup>1)</sup>

## 목차

- I. 평가 개요
- II. 이집트의 개발 환경과 대 이집트 무상원조
- III. 대 이집트 국가지원전략 및 사업 평가
- IV. 결론 및 건의

## I. 평가 개요

- 이집트는 아프리카 지역 국가 중에서 가장 중요한 비중을 차지하는 협력대상국의 하나로 협력 사업 규모와 영역이 꾸준히 확대되어 왔으며, 그간 대 이집트 사업 전반에 관한 종합적인 평가가 필요한 시점임.
- 이집트에 대한 무상원조사업은 2006년 “아프리카개발을 위한 한국의 이니셔티브” 발표 이후 확대되기 시작하였으며, 2007년 “대 이집트 국가지원전략(Country Assistance Strategy for Egypt 2008–2010: CAS<sup>2)</sup>)”의 수립을 통해 보다 체계적으로 추진되고 있음.
- 그 간에 실시된 다양한 사업의 성과와 문제점을 파악하고 CAS의 수립과 활용에 대한 사항을 평가하여 급속히 변화하고 있는 대 이집트 개발 환경과 여건에 효과적으로 대처하는 한편, 사업 추진의 효과성을 높여나가기 위한 노력이 긴요한 상황임.
- 한국개발전략연구소는 한국국제협력단(KOICA)으로부터 위탁받은 “이집트 국가지원전략 및 지원사업 평가” 과제의 수행을 위한 평가단을 구성하여 2010년 6월부터 구체적인 평가 방법 및 기법의 개발, 평가 실시 매트릭스의 수립 등과 함께 문헌조사 및 국내조사를 시작으로 이집트 현지조사 등을 실시하여 단계적인 평가 작업을 진행하였음.

1) KOICA 사업평가실 평가과제로 한국개발전략연구소가 수행함.

2) 2011년도부터 CPS로 바뀌었음.

- 평가단은 KOICA의 평가 지침과 OECD/DAC의 평가원칙 등에 입각하여 1) 대 이집트 국가지원전략, 2) 대 이집트 원조사업 시스템 및 프로세스, 3) 대 이집트 개발협력 사업 등 3개 분야에 대한 평가를 실시하였음.
- 본 연구에서는 문헌조사, 국내조사, 설문조사, 기관방문, 현장조사 등의 다양한 방법을 통하여 대 이집트 지원사업에 대한 평가를 수행하였으며, 그 결과로서 전반적인 평가가 매우 긍정적으로 나타났다.
- 특히, 대 이집트 지원사업의 효과성 및 효율성이 매우 높은 것으로 평가되었음.
- 평가팀 구성

〈표1〉 이집트 국별 평가 연구진 구성

구 분	담 당
국내 연구진	이경구 상무이사 (한국개발전략연구소)
	김종수 연구위원 (한국국제개발협력센터)
	배성일 연구위원 (한국개발전략연구소)
	이효경 기획관 (한국개발전략연구소)
현지 연구진	Zeinab Shahin
	Dina Wafa

## II. 이집트의 개발 환경과 대 이집트 무상원조

- 이집트는 무바라크 대통령의 장기 집권 하에서 비교적 안정된 정치체제를 바탕으로 경제·사회적인 안정과 성장을 도모해나가고 있음.
- 2000년 이후 지속적인 경제성장의 결과 국가의 경제적 지위를 저소득국(LIC)으로부터 중저소득국(LMIC)의 수준으로 향상시켰으며 보다 적극적인 국가발전 전략 및 개발 계획을 시행해나가고 있음
  - 2007년 1월 “국가발전 장기비전 수립(A Future Vision of Egypt 2030: The General Framework)”의 수립 및 제시.
  - 2007/2008년부터 “제6차 5개년 계획(The 6th Five-Year Plan 2007/2008 -2010/2011)”을 수립하여 시행 중.
- 이집트는 중저소득국으로 도약함에 따라 국민소득 수준이 제고되고 국가적 경제 역량이 향상되고 있으나 여전히 극복해야할 여러 가지 개발 과제를 안고 있음.
  - 급격히 늘어나는 취업인구의 고용기회 확대, 광범위한 빈곤의 완화, 소득계층간의 심각한 소득

불균형 및 지역 간 개발 격차 해소, 행정 역량의 강화 및 효율성 제고, 취약한 재정 기반 건전화 및 구조개선 등.

- 또한 향후 지속가능한 개발 역량을 위축시킬 수 있는 수자원 부족현상의 심화, 채취가능 자원의 고갈, 기후변화에 따르는 환경 악화 등의 문제점에 직면해 있음.
- 따라서 이집트 정부는 향후 보다 적극적인 국가개발 계획의 수립 추진을 계획하고 있으며, 이집트 개발에서 높은 비중을 차지하고 있는 대외원조의 효과적인 활용에 고심하고 있음.
- 기존의 개발 계획과 원조사업 추진의 실효성에 대한 문제의식을 가지고 새로운 맥락에서 국가발전 비전 및 개발 계획을 재검토하고 이를 전략적인 관점에서 보완하기 위한 작업을 진행 중에 있음.
- 이집트 정부는 2009년 12월 “정부의 8대 전략 목표(Eight Strategic Objectives of Government)”를 새로이 설정하는 한편 특별작업반을 구성하여 개발원조사업의 효과적인 추진을 위한 “카이로 행동 계획(Cairo Agenda for Action: CAA)”을 마련 중에 있음.
- 우리나라는 그 간 이집트를 무상원조 중점협력 대상국의 하나로 선정하여 프로젝트, 개발조사, 연수생초청, 봉사단파견 등 주요 협력 수단을 활용하여 다양한 사업을 전개하여 왔으며, 2007년 CAS를 수립하여 보다 체계적인 지원사업의 추진을 도모해 나옴.
- CAS는 빈곤퇴치 지원과 지속가능 개발의 촉진이라는 기본적인 원조 지원 목적의 달성을 위하여 ① 인적자원개발, ② 정보통신, ③ 환경, ④ 행정제도와 같은 4개의 중점 분야에 대한 지원을 집중적으로 실시해 오고 있음.
- 우리나라의 대 이집트 원조사업은 규모 면에서 지속적으로 증가해 왔을 뿐 아니라 기존 사업의 성과도 성공적으로 평가되어 이집트에서는 우리나라에 향후 더욱 큰 규모의 지원을 기대하고 있는 것으로 파악되었음.

### III. 대 이집트 국가지원전략 및 사업 평가

#### 가. 대 이집트 국가지원전략 평가

##### 1) 전략 수립체계, 수립절차 등의 적절성

- 적절한 원조전략 수립 체제하에서 “대 이집트 국가지원전략(CAS)”이 수립됨.
- “공적개발원조(ODA) 중기전략 2008-2010” 및 “대외무상원조 중기전략 2008-2010”과 그 궤를 같이하는 체계 속에서 CAS가 수립됨.
- 2006년에 발표된 “아프리카 개발을 위한 한국의 이니셔티브” 발표 등 사업의 확대·발전 필요성이 부각되는 적절한 시기에 전략을 수립함.

- “대 이집트 국가지원전략(CAS)”은 처음으로 시도된 제1세대 CAS로서 정교한 내용의 전략 수립 절차 및 방법론 등이 구체적으로 체계화되기 어려운 상황에서 기본적인 협력 방향과 중점 등을 제시하는 유도적인 성격의 전략으로 마련되었음.
- 제1세대 CAS 수립 경험과 활용 성과 등을 토대로 CAS 수립 전반에 대한 절차와 방식을 점차 발전시켜나갈 필요가 있음.

## 2) 지원전략 내용의 적절성

- (원조목표, 중점지원 분야) 매우 뚜렷한 원조 기본 목표를 제시하고 있으며, 가용한 원조재원의 규모를 감안시 그 대상이 폭넓게 설정되어 있는 것으로 나타났으나 그 중점지원 목표 분야와 중점 지원 분야는 매우 명확하게 설정되어 있음.
- (사업추진 계획의 구체성) CAS는 유도적인 성격의 내용으로 거시적인 측면의 사업추진 계획에는 적합하나 미시적인 연도별 사업 실시계획을 수립하여 추진하기 위해서는 개선이 필요함.
  - 단년도 예산운영 방식으로 인하여 CAS를 통해 기간 중 투입 가능한 자원 규모의 제시 및 구체적인 지원사업의 적시 등이 곤란한 실정임.
  - 현재의 사업운영 시스템 하에서는 CAS가 시행되는 수년간의 연동화된 연차별 사업추진 계획, 자원 투입 파이프라인 등과 같은 개념의 계획 요소를 CAS에 구체화하기가 곤란함.
- (개발 및 성과·평가 지표 설정의 적절성) 유도적인 개발전략으로서 중기적인 사업 추진 기본 방향 및 중점적인 지원 분야의 제시를 지원전략의 핵심으로 하고 있으며 개발 사업 관련 목표 지표, 사업성과 및 평가와 관련한 지표 등은 제시하지 않고 있음.
- (원조 방식 및 실시 기법) 대부분의 사업이 중소기업의 개별적인 기술협력, 또는 독립적인 프로젝트형 사업으로 추진되고 있음.
  - 전체적인 사업 규모가 아직은 작은 수준일 뿐만이 아니라 사업 수행 편제가 국가 또는 지역에 초점을 둔 방향으로 이루어져 있지 않아 중점 지원 분야에 대한 개별적인 사업 추진 방식으로 사업이 이루어지고 있음.
  - 다만 인적자원개발 지원을 목표로 자동차 정비 직업훈련 분야에 대한 집중적인 지원이 이루어지는 과정에서 결과적으로 개별 원조공여자에 의한 프로그램 접근 방식의 사업 실시가 이루어지는 성과를 거두고 있음.
- (상위정책 및 전략과의 연계성) 앞서 수립된 “공적개발원조 중기전략” 및 “대외무상원조 중기전략”의 목표 및 방향과 일치됨.

## 3) 수원국 개발 전략 및 수용에의 부합성

- (이집트 개발 환경과 특수 여건의 고려) 이집트 개발 환경에 대한 검토는 이집트의 빈곤 상황에

대한 분석 및 6차 5개년 개발계획을 중심으로 하는 검토가 충분히 이루어졌으나, 중·장기적인 관점에서 이집트 발전 단계의 변화 및 대내외적 기본 여건의 변화 등에 대한 거시적인 검토는 CAS 수립과정에서 특별히 반영되지 않았음.

- 중저소득국으로 향상된 이집트의 경제적 수준 변화, 저소득국 및 사하라이남 아프리카 지역에 대한 협력 강화 등 우리의 원조 정책 방향의 변화 등을 감안하여 향후 우리의 대 이집트 원조의 방향을 어떻게 설정할 것인지 등에 대한 거시적인 검토가 필요함.
- (국가 발전 비전과 개발 전략) 이집트에 대한 무상원조 지원전략은 이집트의 장기 국가발전 비전 및 중기 개발계획에 전적으로 부합하는 것으로 평가됨.
- (개발지원 수요의 충족) 이집트의 중·장기 재정 개발투자 계획은 대외 원조자금의 지원에 크게 의존하고 있으며, 그 간 KOICA 무상원조사업의 높은 성과에 따라 이집트 측에서 원조 규모의 적극 확대를 기대하고 있음.

#### 4) 여타 개발협력 파트너와의 원조 조화

- (유상원조사업과의 조화) 이집트에 대해서는 아직 유상 개발차관 사업을 제공하지 않고 있음.
- (여타 원조 공여국과의 조화) KOICA 이집트 사무소는 현재 41개의 원조 공여기관으로 구성된 개발파트너그룹(DPG)의 원조조화 활동에는 참여하고 있으나, 구체적인 원조사업 시행을 협의하기 위하여 19개 주요 원조공여기관이 참여하고 있는 “Matrix on Donor’s Intervention” 수립 과정에는 참여하지 않고 있음.

#### 5) 국제원조규범에의 부응성

- (MDGs 개발 목표 달성에의 기여) MDGs 개발 목표 달성에 대한 우리 무상원조사업의 직접적인 기여는, 8개의 주요 MDGs 목표 중에서 제1의 ‘극심한 빈곤의 완화’와 제7의 목표인 ‘환경의 지속 가능성 확보’ 분야에서 이루어지고 있는 것으로 평가되었음.
- (파리선언/아크라행동계획 이행) 본 연구의 설문조사와 2008년에 OECD/DAC가 실시한 파리선언 이행에 대한 조사결과를 비교해보면, 이집트에 대한 우리나라 원조사업의 이행 상황이 평가 항목에 따라 약간의 차이가 있는 것으로 나타났음.
  - OECD/DAC의 조사결과에서는 국가 프로그램과 조화된 기술협력의 실시, 예측 가능한 원조 공여 등의 항목에서 좋은 이행 성과를 나타냈으나, 국가시스템의 활용, PBAs 방식의 원조 실시, 공동조사 및 분석 활동 실시 등의 항목에서는 그 성과가 낮은 것으로 나타났음.
  - 본 연구의 설문조사에서는 우리 원조의 예측 가능성이 상대적으로 낮은 것으로 평가되었음.

## 나. 원조사업 시스템 및 프로세스 평가

### 1) 사업실시 기본체계 및 사이클

- KOICA의 현행 원조사업 시스템 상 분야별 중심 편제에서는 국가별 사업실시 체계 수립이 여러 부서로 분산, 다기화되어 있어서 CAS를 기반으로 하는 사업수행 시스템 및 프로세스의 구축이 어려운 것으로 파악됨.
- 주요 사업이 프로젝트형 사업, 연수생초청 사업, 봉사단파견 사업 등 유형별로 구성되었으며, 이에 대한 사업실시 사이클 및 추진 절차가 매우 합리적이고 정교하게 수립되어 적절히 운영되고 있음.
- 이집트라는 특정 국가를 대상으로 하는 전반적인 사업실시 계획의 마련에 있어서 국가 지향의 연도별 사업시행계획 수립 절차 및 방법론이 마련될 필요가 있음.
  - 현재 사업 실시 과정에서 활용되고 있는 사업 수단 간의 연계 도모(프로젝트 사업의 사후관리측면에서 봉사단파견 등)는 봉사사업, 연수사업 등의 사업 수단을 포함하여 이집트에 대한 연간사업계획 수립 과정을 통하여 제도화되는 것이 바람직함.
- 글로벌 ODA 전문기관으로 도약 및 국가별 사업실시 체계를 뚜렷하게 수립하기 위해서는 수원국의 국가개발전략에 더욱 초점을 맞추어 협력사업을 수행해나갈 수 있는 지역 편제 도입 등의 제도 개선이 필요하며, 이를 효율적으로 운용해 나갈 수 있는 적정 인력의 보강이 긴요함.

### 2) 사업지원 프로세스

#### 가) 기초조사 연구개발, 원조실시 기법 및 방법론

- KOICA의 원조사업은 사업 효과 및 효율성 측면에서 그간 꾸준히 제도 개선이 이루어졌으나 이집트를 포함하는 주요 협력대상 국가에 대한 기초적인 연구개발이 아직은 활성화되지 않고 있는 것으로 평가됨.
- 국가 및 지역에 관한 기초조사 연구를 활성화하기 위한 제도적인 여건이 미흡하여 전문성과 일관성을 갖춘 원조실시 기법 및 방법론 개발이 어려운 실정임.
- 국가 및 지역에 대한 기초 연구, 선진 원조기법 도입 및 원조실시 방법론 개발 등을 위하여 정책연구실 등이 싱크탱크로서의 역량 강화를 위한 방안 마련이 필요함.

#### 나) 사업 발굴 및 형성, 사업실시 준비 등

- 유망한 사업 발굴 및 형성 여건을 조성하기 위하여 수원 환경에 대한 신뢰할 만한 정보 입수 등이 필요하므로 수원국과의 정례적인 정책대화 및 전략적인 사업실시 협의체계를 구축하는 것이 필요함.
- 수요조사는 수원 창구를 통해 적절한 절차로 실시되고 있으며 원조효과가 높은 유망한 사업을 발굴하기 위한 노력이 시도되고 있음.

- 사업실시 준비를 위한 사업타당성조사, 사업 프로그래밍 및 설계, 사업실시 협의, 사업자 선정 등의 절차와 방식이 적절하게 수립되어 있으며 전문성 있는 체제를 구축하여 운영되고 있음.
- 사업시행 및 모니터링은 현행 분야 중심의 시스템, 본부 및 현지 사무소의 인력 부족 등으로 체계적이며 효율적인 실시가 어려운 것으로 평가되었음.

#### 다) 사업평가 및 사후관리

- 원조사업 초기에는 프로젝트 사업 평가의 중요성 인식 부족 등으로 사업 중간 평가 등이 실시되지 않은 사례가 발견되었으나, 사업 규모가 커지고 사업 평가에 대한 지침이 강화되면서 크게 개선되는 추세를 보이고 있음.
- 종료사업에 대한 사후 관리는 프로젝트사업 사후관리지침에 따라 적절히 이루어지고 있으나, 보다 면밀한 사후관리 모니터링 시스템을 구축하여 운영할 필요가 있음.
  - “자동차 정비 직업훈련원 지원 사업”의 경우, 기 실시 사업에 대한 역량강화 사업의 일환으로 체계적인 사후관리를 제공하는 것은 바람직한 사후관리 기법으로 여타 사업에도 적극 활용하는 것이 바람직함.

### 다. 대 이집트 지원사업 평가

#### 1) 프로젝트형 사업

- 1991년부터 이집트에 지원된 주요 개발조사/프로젝트 사업은 5개 분야(교육, 산업에너지, 정보통신, 농어촌개발 및 환경)의 총 15건임.
- 이 중 12개 사업이 현재 종료된 상태이며, 3개 사업이 진행 중으로 현재 진행 중인 사업 중 2개는 2010년, 1개는 2012년에 각각 종료될 예정임.

#### 적절성

- 평가대상 사업이 전반적으로 CAS와의 연계성 및 적절성이 높은 것으로 나타남.
  - CAS가 '07년 외교통상부 주도 하에 KOICA와 공동 수립시, '07년 이전에 이미 이집트에 중점적으로 지원된 사업을 CAS에 반영하였기 때문임.
- 평가대상 사업은 또한 수원국인 이집트의 “미래비전(2030)” 및 “제6차 5개년 계획(2007/8년~2011/12년)”과 같은 주요 개발정책 방향 및 개발수요와의 적절성이 높은 것으로 평가됨.
  - 특히, “자동차 정비 직업훈련원 지원 사업”, “문화재청 유물정보시스템 구축사업” 및 “배전자동화시스템 구축사업”은 이집트 정부의 주요한 개발과제에 대응하는 사업으로 평가받고 있음.

### 효과성

- 평가대상 사업의 목적 및 목표달성 여부와 관련해서는 종료보고서, 설문 및 현지 면담조사 결과 전반적으로 만족스러운 것으로 평가되었음.
- 평가대상 사업은 다양한 분야에서 이집트에 기여하였으며, 주된 기여분야로는 ‘경제적 편익 창출 및 소득증대’ 및 ‘기술 및 관리역량 배양’이 높은 평가를 받았음.
  - 이에 반해, ‘정책 및 제도개선’ 및 ‘사회적 복지 증대’에 대한 기여는 상대적으로 빈약한 것으로 나타났으며, 이는 KOICA의 사업이 중앙정부를 대상으로 한 제도 개선 및 역량구축에 초점을 맞춘 사업이 아니라 직접적으로 빈곤층의 소득증대를 지원하는 사업 결과로 판단됨.
- 수원기관에 대한 인터뷰 및 설문결과, 전반적으로 평가대상 사업에 대한 만족도는 높은 것으로 나타났다.
  - 그 요인으로 수요에 적합한 체계적인 사업계획, 양측간 합의된 종료일자 및 세부사항에 따른 체계적인 사업실행, 사업종료 후의 사후사업 실행, 주기적인 사업평가 및 모니터링, 적절한 재정 지원, 고급기술 지식의 이전, 시간과 노력의 단축 및 정확도 향상 등을 들었음.
- 한편, KOICA 사업담당자 및 PMC 기관 담당자의 면담에서는 다음과 같은 문제점 및 애로사항이 나타났다.
  - KOICA 사업수 대비 사업추진 인력 부족.
  - 한국과의 이질적 문화적 차이(이슬람 문화권), 생활양식의 차이(퇴근시간이 오후 3시) 및 직장 조직체계의 차이(관리자급에 책임 집중)로 인한 사업의 순조로운 진행의 어려움.
  - 이집트의 젊은 기술인력이 적재적소에 배치되지 못하고 있으며, IT 기술력에 비해 관련 인프라(PC 등)가 충분히 제공되지 못함.

### 효율성

- KOICA의 대 이집트 지원사업에 대한 전반적인 효율성은 상당히 높은 것으로 평가되었으며, 세부 사업구성, 투입요소, 예산 및 투입기간 등에 대하여 적절하다는 의견이 많았음.
  - 특히 4건의 “자동차 정비 직업훈련원 지원 사업”의 경우 체계적이고 집중적인 지원으로 수혜 기관들의 인적자원개발 역량을 배양하고 제도변화를 촉진한 점은 다른 프로젝트에 비해 비용 효율성이 매우 높은 사업으로 평가됨.
- KOICA 및 한국 측 사업수행기관의 전반적인 역량에 대해서는 만족도가 높았으나, 공통적으로 사회문화적인 차이로 인하여 파견전문가와 현지인간의 의사소통이 원활하게 이루어지지 않는 것에 대해서 이슈를 제기하였음.
  - 이와 관련하여 현지인을 통역으로 활용하는 방안을 적극 고려하고, 이와 더불어 한국에서 전문가를 파견하기 전에 현재보다 철저한 사전 교육이 필요할 것으로 보임.



### 파급효과

- 정책 및 제도개선과 관련, 자동차 정비 직업훈련원의 경우만 제외하고 평가대상 사업 모두 파급효과가 높은 것으로 평가되었음.
- “자동차 정비 직업훈련원 지원 사업”의 경우에 사업을 관리하는 직업훈련청은 해당 분야에 대한 파급효과가 매우 높다고 평가한 반면, 직업훈련원 측의 평가는 다소 저조한 것으로 나타났음.
- 이와 같은 상반된 평가결과는 정책 및 제도개선과 같은 소프트웨어 측면이 주로 상위기관에서 결정·추진되며, 실제 사업장에서는 시설, 장비와 같은 하드웨어 측면에 대한 보완 및 개선이 이루어지기 때문인 것으로 추측됨.
- 지역사회개발과 관련하여 “배전자동화 시스템 구축”과 같은 산업에너지 분야 사업의 경우, 대상 지역의 인프라 개선을 바탕으로 지역사회 발전 및 경제 활성화에 초점을 맞추고 있으며, 이에 따라 본 사업의 확대를 통한 해당 지역사회의 개발에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대됨.
- 평가대상 사업은 수원국의 사회적 결속 및 윤리문화적 행태와 관련하여 다소 긍정적인 영향을 미친 것으로 평가되었으며, 설문 응답자 및 인터뷰 대상자 전원이 KOICA 사업을 통하여 양국 간 우호관계가 강화되었고 한국의 이미지와 인상에 대한 영향도 매우 긍정적이라고 답변하였음.

### 지속가능성

- 설문조사에서 평가대상 사업의 재무적 지속가능성이 높을 것이라 평가되었으나 인터뷰에서는 우려가 될 수 있는 부분으로 나타났음.
- “배전자동화 시스템 구축사업”의 경우를 살펴보면, 향후 고장이 나거나 노후화된 부품의 자체조달에 대해 우려를 표하고 있으며, 이에 대한 해결책으로는 KOICA 사업예산 구성 시 일정 정도의 사후관리 예산을 편성하는 것을 고려할 수 있을 것임.
- 그러나 무엇보다도 수원국의 주인의식, 재정적 지원, 자체예산 조달 방안 강구 등이 선행되어야 할 것임.

### 성주류화 및 환경에 대한 고려

- KOICA 사업의 형성 및 집행 단계에서 여성을 별도로 고려하지 않았으며, 이에 대한 주된 이유로 는 대부분의 프로젝트/개발조사 사업이 성주류화의 고려 필요성이 크지 않았던 것에 기인한 것으로 보임.
- 평가 대상 개발조사 사업은 대부분 해당 가이드라인의 마련 이전에 사업이 형성되었음에도 환경영향에 대한 조사를 비교적 충실히 하고 있는 것으로 파악되었음.
- 그럼에도 불구하고, 설문조사 결과, 프로젝트 실행시 환경보호에 대한 활동 여부에 대하여 대부분의 응답자가 전혀 없었던 것으로 나타남.

- 이와 관련하여, 자동차의 경우에 배출되는 유해물을 한국에서는 어떻게 처리하는지에 대한 교육과정과 직장인의 건강과 안전에 대한 훈련과정의 신설을 제안하였음.
- 그러나 자동차 유해물 처리에 대한 내용이 “자동차 직업훈련 시스템 개선사업”내의 교재개발 사업에 포함되어 향후 KOICA 지원의 전체 자동차 정비 직업훈련원 교육과정에 포함될 것으로 파악되었음.

## 2) 국내초청연수 사업

- '91~'09년 총 640명을 초청, 304개 연수과정 실시.
- '09년의 지원액은 초기 지원규모의 70배에 달하는 등 규모가 지속적으로 확대.
- 지원 분야는 행정제도 분야에서의 지원이 두드러진 것으로 나타나고 있으며, 국별, 공동, 학위 연수 등으로 연수 유형이 다양화되었음.
- 매년 행정제도 분야의 국별 연수가 빠짐없이 실시된 것으로 나타남.

### 적절성

- KOICA의 원조지원 목표 중 ‘인적자원개발을 통한 경제성장’에 가장 크게 기여한 것으로 평가되었으며, 4대 중점지원 분야에서는 행정제도, 산업에너지, 정보통신, 환경분야 순으로 지원이 제공되었음.

### 효과성

- 전문지식 공유와 상호이해의 폭을 넓히는데 가장 효과적인 것으로 평가되었으며, 행정발전, 공공 분야의 기초 인적자원개발 및 역량강화 측면에서도 높은 성과를 보인 것으로 나타남.

### 효율성

- 국내초청연수 사업에 대한 효율성은 높은 것으로 평가되었으나, 이집트 측에서 2~3주의 단기 연수는 심층적인 전문지식의 학습이 곤란하므로 장기 연수 프로그램 및 학위연수 프로그램의 확대를 요청.
- 장기 프로그램 확대에 소요되는 물리적인 비용과 시간문제를 극복하기 위한 대안으로 현지연수 및 제3국 연수를 고려할 수 있음.
  - 현지에서 필요한 업무에 대해 핵심기술과 지식을 가진 국내전문가를 신속히 파견, 심층적인 연수를 함으로서 효율적으로 실무능력을 향상시킬 수 있기 때문임.
  - 또한 이는 수원국의 공동주최국으로서의 적극적 지원과 협조가 바탕이 되었을 때 그 효과성이

보장될 것임.

- 연수 수요발굴 및 평가체계와 관련하여 KOICA는 최근 중·장기적인 관점에서 연계성 있는 연수 사업을 연차적으로 추진하기 위한 노력을 보이고 있음.
- 이집트에서는 산업·에너지 분야의 다년간(3년) 국별연수를 위해 외교부와 이집트 KOICA 사무소 간에 협의를 가졌음.
- 이처럼 현지 KOICA 사무소의 신규사업 발굴에 대한 역할이 확대되는 것은 수원국의 특수한 수요와 우리의 비교우위를 더욱 적극적으로 반영할 수 있는 계기를 마련할 것으로 기대됨.
- ‘이집트 공무원행정발전’과 같이 이미 5년째 실시 중인 다년간의 사업은 프로그램 진행 노하우 축적과 수원국의 이해제고로 성과가 높음.

#### 파급효과 및 지속가능성

- 이집트 연수사업의 영향력은 매우 긍정적으로 평가되었으나 개발원조가 아니라 인적교류의 접근 방식과 창구를 활용하고 있으므로 프로그램 개발이 비교적 주관적이고 임의적일 수 있음.
- KOICA 내 여타 프로젝트 팀과의 정규적인 논의창구 없이 독자적으로 기획, 실시되고 있어 그 영향력과 지속가능성이 단발성으로 끝날 가능성이 큼.
- 이는 KOICA가 지역적 편제로 재구성되는 과정에서 해결되어야 하는 사항임.

#### 성주류화 및 환경에 대한 고려

- 최근 5년간 KOICA의 마커 현황을 살펴보면, 여성 및 환경 모두 해당분야를 위한 노력이 증대되고 있음을 알 수 있음.
- 최근 4년간 여성 연수 참여비율은 가이드라인 권고 여성선발율의 30%를 초과 달성하였음.
- 최근 종합적인 녹색성장 개발역량강화(’07~’08년 환경친화적 에너지 개발전문가 능력배양)를 위한 노력을 보이고 있음.

### 3) 해외봉사단파견 사업

- 1998년 첫 봉사단원 4명의 파견을 시작으로 ’09년까지 총 274명이 보건의료, 산업에너지(직업훈련), 정보통신 순으로 파견됨.

#### 적절성

- KOICA의 CAS 중 기초서비스 확대 및 인적자원개발, 이집트 국가개발비전의 인적자원개발을 통한 고용증대 및 사회 서비스 증진 부분에 기여하고 있음.

### 효과성

- 이집트 내 최대 규모의 봉사단 사업, 현지주민의 삶의 질 개선, 한-이 양국협력 및 우호관계 수립에 매우 비중 있는 역할을 하고 있으며 보건의료와 정보통신 분야에서의 성과가 높게 평가되었음.
- 이집트 KOICA 해외봉사단 사업 국별전략(2010~2013년)이 최근 수립되어 분야별, 지역별, 사업 규모 관련 지원전략 및 평가방안에 대한 구체적인 가이드라인이 제시되었음.
  - KOICA의 대 이집트 CAS 틀 안에서 기타 사업과 일관성 있게 수행될 수 있는 여건과 체계를 마련하였으나, 다만 주요 분야별 지원 증감계획에 대한 논리적 검토과정이 제시되어 있지 않아 추가 정보제공이 필요함.
- 주니어 전문가로서 전문성 및 실무경험의 한계로 인하여 활동기관에서 요구하는 충분한 수준의 전문성을 발휘하지 못하는 경우가 일부 발견되었음.

### 효율성

- 전반적으로 적절하다는 평가를 받았으나 수원국 봉사단 총괄기관인 외교부에서는 효과성을 보다 제고할 개선점으로 봉사단원의 현지어 구사능력을 제안하였음.
  - 봉사단원에 대한 추가 언어교육 실시는 KOICA의 현지 훈련체제 전환 노력과 병행하여 추진할 필요가 있음.

### 파급효과 및 지속가능성

- 투철한 사명감과 뛰어난 자질로 이집트 지역사회의 복지와 양국간 우호관계 형성에 장기간동안 큰 영향을 끼친 봉사단원들의 사례가 많이 발견되었음.
- 기존 이집트 봉사단 관리인력이 일인당 33명에서 25명으로 감소하였으며, 이는 단순한 파견인원 실적 달성이 아닌 실질적인 효과 창출과 봉사활동의 뚜렷한 목표의식을 위한 노력의 반영이라 할 수 있음.

### 성주류화 및 환경에 대한 고려

- 보건의료(간호) 및 산업에너지(봉제) 부분에서 모자보건과 여성의 경제능력 향상 등을 통한 성 주류화 노력의 확대 추세가 보이며, 향후에도 지향할 필요가 있음.
- 봉사단 파견을 통한 환경분야 지원은 다소 미흡하며, 부재하거나 한명정도의 환경청 파견이 환경에 대한 고려를 반영하고 있는 실정임.
  - 이는 환경분야에 요구되는 기술적 전문성으로 인한 주니어 봉사단원 파견의 어려움이 다소 반영된 결과이고, 팀제봉사단 혹은 시니어 봉사단원의 활용이 기대되는 부분임.

## Ⅳ. 결론 및 건의

### 1) 대 이집트 개발협력의 새로운 방향

- (대 이집트 개발협력의 새로운 방향 모색) 이집트의 대내외적 개발 환경이 크게 변화하고 있는 점 등을 감안하여 향후 이집트에 대한 개발협력의 방향과 전략을 중·장기적인 관점에서 새롭게 수립할 필요가 있음.
- (개발협력 지원의 지속성 확보) 이집트가 지난 20년 동안 무상원조사업의 중점협력 대상국으로 자리해왔던 사실과 양국 간의 다면적인 관계에 미치는 영향 등을 고려하여 이집트에 대한 개발원조는 지원의 지속성 확보라는 차원에서 신중하게 검토될 필요가 있음.
  - 이집트에 대한 원조 사업의 효과 및 효율성 등이 큰 것으로 나타났을 뿐만 아니라 우리의 원조 제공에 대한 수요와 기대가 큰 만큼 당분간 대 이집트 원조를 현상 이상의 수준으로 유지해나가면서 이집트의 경제적 수준향상 등을 고려하여 중기적인 관점에서 원조 출구 전략을 마련하는 것이 바람직하다고 봄.
- (대 이집트 원조 지원 중점의 명확화) 2011년까지의 CAS가 마무리되는 시점에서 CAS에 대한 새로운 방향 모색이 요구됨.
  - 2012년 이후에 실천할 KOICA의 새로운 CAS 수립에 있어서는 이집트의 “카이로 행동 계획(CAA)”에 일치되는 방향에서 보다 뚜렷한 대 이집트 원조의 중점과 전략적 지원 분야를 설정하는 것이 바람직함.
- (향후 원조 추진 중점) 이집트의 경제적 지위가 중저소득국의 수준으로 향상된 점 등을 고려하여 향후의 원조 목표는 그 간 지원 중점을 두어온 인적자원개발 지원 등 성장의 촉진을 통한 지속가능 발전을 도모하는 목표에 보다 집중하는 것이 바람직함.
  - 새롭게 설정될 대 이집트 무상원조 정책에 입각하여 원조의 목표 및 지원중점 분야를 선정하되 아래와 같은 대안을 제시할 수 있음.
    - ① 당분간 현 수준의 지원을 실시하는 경우에는 그 간에 큰 성과를 거두었던 인적자원개발, ICT 분야 지원 지속.
    - ② 지원 규모를 확대하는 경우 이집트가 성장 동력의 육성 대상으로 선정한 7개 전략 분야 중에서 1개 분야를 선정하여 전략적으로 지원.
    - ③ 당장 출구 전략 단계로 진입하여 지원 규모를 단계적으로 축소하는 경우, 기존에 착수된 사업을 완공 위주로 추진하면서 이집트가 개발 역량의 확충에 가장 큰 애로 요인으로 들고 있는 정부 행정·제도적 역량의 부족을 지원할 수 있는 연수생초청 사업과 인적교류 협력을 지속시켜 나갈 수 있는 봉사단파견 사업을 지속적으로 추진.

- (유기적인 원조 접근 및 사업 추진) 여러 개발협력 수단이 특정 부분 지원 또는 과제 해결을 위한 부분 접근 내지는 프로그램 접근 방식을 통하여 효과적으로 전개될 수 있는 원조 실시 기법을 발전시켜 나감.
- 주요한 무상원조사업 수단들을 유기적으로 연계 조화시켜 사업 추진의 시너지 효과를 도모함.

## 2) 실천적인 대 이집트 국가지원전략의 수립

- (유용성을 갖춘 CAS의 마련) 2010/2011년 이후의 차기를 목표로 마련될 CAS는 유도적인 원조 방향의 제시로부터 이집트가 현재 진행하고 있는 “카이로 행동계획(CAA)”의 마련을 위한 상황 분석(Situation Analysis) 등 일련의 검토 작업을 바탕으로 보다 실천적인 전략을 마련함.
- 개발 과제의 선정에 대한 보다 논리적인 접근은 물론 성과 지향의 사업추진을 도모할 수 있는 ‘전략적 협력의 틀(Strategic Framework)’을 수립함.
- 구체적인 개발 및 성과 지표를 명확하게 제시함.
- 예측가능성과 실천성을 갖춘 시행 관리 프로그램을 수립함.
- 새로운 CAS에는 주요 사업 내용, 연도별 자원투입 계획 등의 국가지원전략 이행 계획을 포함함.

## 3) 원조 실시 프로세스 개선 방안

- (이집트 등 국가 지원에 초점을 두는 원조 실시 체제 구축) KOICA의 사업지원 체제 및 국가지원 전략 수립과 시행 프로세스를 이집트 등 국가 지원에 초점을 두는 방향으로 개선함.
- 이집트 국가지원전략 → 이집트 연간사업계획 → 협력사업 실시의 기본 시스템 구축.
- (CAS에 바탕을 두는 사업 추진 프로세스 구축) 3~5년 내외의 기간을 목표로 하여 수립되는 CAS를 바탕으로 연간 사업계획을 수립하여 시행하고 이를 평가·환류시켜 원조사업의 실시를 체계화하는 기본적인 프로세스를 구축하여 운영함.
- CAS 수립 → 원조계획 수립 → 원조사업 실행 → 평가 → 환류 → 원조정책 대화 → 새로운 CAS 수립·시행.
- (원조 실시 프로세스 개선) 원조효과 및 효율성 제고를 위하여 프로젝트사업의 경우, 사업발굴 등 정보공유를 위한 타 공여국과 협의활동 활성화, 수요조사 및 사전타당성 조사 운용 관리 개선, 프로젝트사업 추진시 PDM 수립 의무화 및 사업평가 실시 강화 등이 필요함.
- 연수생초청사업의 경우, 현지 사무소의 연수생 선발 심사 강화 및 2주 미만 등 단기 연수 프로그램의 연수기간 조정과 봉사단파견 사업의 경우에는 봉사단 자원 확보를 위한 홍보 활성화 및 현지어 습득을 위한 교육훈련 강화 등의 개선이 필요함.
- (원조 지원방식 등 개선) 원조의 시너지 효과 제고를 위하여 KOICA 무상원조 사업간의 연계성 제도 확보 및 원조실시 기법 및 방법론에 대한 선진개발 시스템 구축을 위한 방안 마련이 필요함.

- 정책연구실 기능 강화 및 현장중심 체제를 위한 현지사무소 인력 보강과 더불어 KOICA 본부사업의 소프트웨어 부문 아웃소싱 확대 등 원조 지원방식의 적절한 개선이 필요함.

#### 4) 원조 성과 향상 및 효과 제고 방안

- (체계적인 사업 실시 접근) 본 사업 추진에 앞서 해당 사업 추진과 관련한 기초적인 조사 및 사전 검토, 협의 작업이 보다 심층적으로 이루어질 필요가 있음.
- (사업의 효과성을 위한 차별화 전략 채택) “자동차 정비 직업훈련원 지원 사업”의 경우에 본 사업 추진에 앞서 지역특성에 관한 기초적인 조사 및 사전 검토를 통해 각 지역의 특성에 맞도록 교육 훈련 시설 수준을 차별화 할 필요성이 있음.
  - 모든 지역에 동일한 높은 수준의 교육훈련 시설을 제공하는 것은 비용효과적이지 않을 뿐만 아니라 졸업 후 그 지역에서 취업을 해야 하는 훈련원 졸업생의 입장에서도 바람직하지 않음.
- (수원국의 목표 및 주인의식이 확고한 사업 개발 및 참여) 향후 국별 지원사업의 추진에 앞서 수원국의 목표 및 주인의식이 확고한 부문에 집중하여 사업 개발 및 참여할 필요가 있음.
- (사업의 지속가능성에 대한 고려 중시) 지속가능성 확보를 위한 방안이 사업 실시 계획 및 시행계획 디자인 단계에서 미리 면밀하게 고려되는 것이 바람직함.
  - “자동차 정비 직업훈련원 지원 사업”의 경우, 사업지속가능성 제고를 위하여 추진되고 있는 비즈니스 모델 수립 사업은 매우 유용한 방안으로 평가됨.
- (계획적인 사후 관리 강화) 일정 시점이 경과된 완료 사업을 대상으로 사업 운영 전반에 대한 점검과 사후 지원 요소를 종합적으로 진단 평가하고 사후 조치를 건의하는 사후관리 전문기술단의 파견은 효과가 매우 클 것으로 기대됨.