

# 한국의 ODA 철학 및 기본 정책문서 정책토론회

정리 : KOICA 정책연구실

## I. 개요

기본 철학(주동주 KIET박사)

- 일 시: 2007. 10. 12 (금) 15:00 ~ 18:00
- 장 소: 외교부 17층 상황실
- 참 석: ODA 관련 학계 · 시민단체 · 연구기관  
전문가 25명

## II. 진행

- 모두 발언: 박인국 다자외교실장
  - ODA정책문서의 필요성 및 최근 개발협력 분야의 국제적 동향과 과제 설명
- 사 회: 박강호 개발협력정책관
- 발 제:
  - 발제 1: 한국 ODA 철학 및 기본 정책문서 수립방안(전승훈 개발전략연구소장)
  - 발제 2: 국제개발협력에서의 한국의 역할과

## III. 토론회 내용

### 1. 필요성 및 총론적 견해

- 참석자 공히 ODA 철학의 정립 및 기본 정책 문서 수립의 필요성에 대하여 공감
- 다만 ODA 철학에 대하여 시민단체 측에서는 원조의 순수성 및 보편적 가치(universal value)을 적극 주장한 반면, 일부 전문가는 이것이 정부의 정책문서이니만큼 납세자를 설득할 수 있는 국가적 이익이 포함되어야 하며, 대외원조는 외교정책의 핵심부분(integral part)이 되어야 한다는 상반된 견해가 제시

## 2. ODA 철학 및 이념적 기초

- 발제안은 한국이 ODA를 하여야 하는 이유로서 아래와 같은 이념적 근거 및 ODA의 목적을 제시
  - 한민족의 개국이념인 홍익인간이 ODA의 정신
  - 헌법상 기본 목적인 “항구적인 세계평화와 인류공영에 이바지”함으로써 “우리들과 우리들 자손의 안전과 자유와 행복을 영원히 확보”에 기여
  - 그 이외 인도적 책무 및 외교 정책적 목적, 한국이 대외교역 및 동북아 안정에 생존기반을 두고 있는 여건에서 국가적 이익에의 기여 필요성
  - 한국의 ODA는 국제사회의 핵심과제인 “빈곤 완화”에 초점을 두고, 또한 한국이 개도국과의 같은 여건에서 출발하여 발전을 이룬 역사적 배경을 감안, “동반자”의 개념을 포괄
- 동 발제에 대해 아래와 같은 참석자 의견이 제시
  - “홍익인간”의 이념은 우리 민족의 이념은 될 수 있으나 글로벌 시대의 보편적 이념이 될 수 없으니 부적합
  - 우리 원조이념에 국익을 명시적으로 규정하여 우리 대외원조의 순수성을 훼손하는 것은 바람직하지 않음
  - 그러나 원조이념은 정부의 정책지침인 바, 남

세자를 설득할 수 있는 국가이익의 개념은 명시적으로 나타나지는 않더라도 반드시 기저

에 녹아 있어야 한다는 견해 강력히 개진

- ODA 목적으로 “빈곤”보다 보다 폭 넓은 가치가 추구되는 것이 바람직: Right-based approach, 인권, 안전, 환경, 성차별 방지 등을 포괄

## 3. ODA 원칙

- 발제안은 다음과 같은 7개 원칙을 제안
  - 인간역량 개발의 중시, 수원국의 Ownership, 개도국 민간부문 개발지원, 한국적 경험과 전문성 발휘, 국제사회의 협력과 연대, 관련 정책과의 유기성 유지, 민간의 적극적 참여
- 이에 대하여 참석자들은 다음과 같은 의견이 제시
  - 정책의 융통성을 부여하고 원칙의 단순화를 위해 원칙(Principle)은 4-5개로 축소조정하는 것이 바람직
  - 하나의 의견은 “한국적”이라는 것을 내세우는 것은 바람직하지 않다는 의견
  - 다른 하나는 실제 개도국에서 한국의 경험에 대한 수요가 매우 강하다는 점을 역설

\* 지난 3월 ODA컨퍼런스에서 제프리삭스 교수도 한국이 한세대(一世代)에 이룬 발전경험은 유래를 찾기 어려우며 개도국에 모범적 text가 될 것임을 역설

- NGO의 역할이 우리 ODA정책에서 중요하게 고려될 수 있도록 원칙에서 확고히 하는 것이 필요

#### 4. 정책 지침(Policy Guideline)

- 발제안은 다음과 같은 7개 지침을 제안: 원조의 규모, 내용, 사업수행방식, 지역별 배분기준, 다자협력, 해외재난구호, 홍보와 교육
- 정부에 정책적 융통성을 부여하는 취지에서 기준을 간결하게 하는 것이 바람직하다는 의견

#### 5. 운영 체계

- 발제안은 실제의 운영절차 및 체계에 관한 규정으로 다음 5개 기준을 제시: 중장기 전략 수립, Country Programming 운영, 정책운영의 조화, 투명성, 평가체계
- 정책의 융통성을 부여하는 의미에서 다소간

조정하는 것이 바람직하다는 일부 의견 제시

- 무상, 유상기관의 통합, 집행체제의 단순화, 원조정책 수립 및 집행과정의 효율화가 필요하다는 의견 제시

### IV. 논의기조와 결어

- 특히 ODA의 철학 및 이념적 기초에 있어서 글로벌 보편성과 원조의 순수성을 강조하는 시민단체의 의견과 본 문서가 정부의 정책지침으로서 납세자를 설득할 수 있어야 하는 것이므로 국가적 이익이 명시적으로는 아니라도 기저에 포함되어 있어야 한다는 견해가 대립

- ODA의 철학의 정립과 기본 정책문서를 수립하는 일에 대하여서는 정부와 학계, 시민사회가 함께 노력하여야 하며, 정부의 주요 외교정책의제로 발전시켜야 한데 참석자 모두 동의