

UN 공동 원조전략 회의 참석결과 보고

스리랑카 KOICA 사무소는 지난 2.28 개최된 주재국 UN 산하 기구들의 2008 - 2012년간 원조전략 발표회에 참석하였고, 각 기구별 주요 전략 및 KOICA 협력사업에의 시사점 등 참석 결과는 아래와 같음.

1. 회의 개요

■ 일 시 : 2007.2.28(수), 14:30-17:30

■ 장 소 : Oak Room, Cinnamon Grand

■ 목 적

- UNDP, UNICEF 및 UNFPA 등 UN 산하기관들의 2008-2012년간의 대주재국 원조전략 발표를 통해 향후 UN측의 대주재국 원조 기본방향을 천명하고, 주요 원조공여 기관 및 주재국내 협력기관(NGO 등)의 리뷰를 통

해 개선 필요 사항 반영

■ 주요 내용

- 회의 개최 목적 발표 (UNRC)
- Country Programme 발표 (UNICEF)
- Country Programme 발표 (UNFPA)
- Country Programme 발표 (UNDP)
- 토론 및 정리

■ 참석자

- UN측

: Mr. Frederick Lyons, UN Resident & Humanitarian Coordinator

: Mr. Abu Selim, UNDP Country Director

: Ms. JoAnne Van Gerpen, Representative UNICEF

: Ms. Lubna Baqi, Representative UNFPA
및 UN측 관계자 30여명

- 일본, 노르웨이, 스웨덴, 영국 등 대사관 및 원조기관 관계자 30여명
- 인권위원회, 콜롬보대학, 여성인권위원회 등 주재국내 학계 및 NGO 관계자 20여명

2. 협력사업 시사점

- 금번 UN 기관들의 2008-2012년간 원조전략은 주재국 개발계획의 근간인 Mahinda Chintana와 Sri Lanka's 10 Year Development Framework, Millenium Development Goals 및 UNCCA(United Nations Common Country Assessment-Sri Lanka/2006.10월) 등에 바탕을 두고 수 원국과의 협의에 근거하여 작성되었음.

- UNDP 등 해당 기관은 금번 회의결과를 토대로 최종안 도출 예정이며, 동 전략에 근거하여 2007년 말부터 2008년 이후 진행할 프로그램 계획(action plan)을 수립할 예정임.
- 동 action plan은 프로그램별 out put 달성을 위한 세부 계획 및 예산확보/집행 계획을 포함.
- 2008-2012년간 원조전략의 각각 단위별 out put 달성을 위한 개별 프로그램은 연간 계획되고 예산 배정되며, 수정 반영됨.

- 우리 중장기 원조전략 수립 및 세부 계획 수립 시, 최소 해당년도 1년전에 국별 중점 지원분

야 위주의 주재국 내외 환경 분석에 근거한 전문화된 기본 전략 수립이 필요하며, 기본 전략 수립과 함께 부문별 개략적인 예산확보 및 예산소요 계획을 사전 수립하고, 각 부문별 outcome 및 output 달성을 위한 세부 프로그램을 연간단위로 수립, 조정해 나갈 수 있도록 해야 할 것임.

- 기본전략 수립시 부문별 사업계획을 별도로 수립하기 보다는 각 부문별 outcome과 output을 명시하고, 이의 달성을 위한 세부 사업별 프로그래밍은 연간 단위로 수원국 수요 등을 감안하여 조정

3. 기관별 주요 원조전략

가. UNICEF

1) 부문별 예산계획

프로그램	백만불
교육	7.48
보건/영양	6.82
식수/위생	6.60
아동 보호	7.26
기획, 모니터링 및 평가	2.04
다부문(cross-sectoral)	3.80
합 계	34.00

2) 2008-2012년중 주요 해결 과제

- 교육의 질적 향상과 낙제생 문제
- 차 재배 지역 등 개발 소외지역 아동들의 높은

영양실조율

- 지방 및 내전 지역에서의 안전식수 및 위생시설에 대한 접근성
- 아동학대 및 착취 근절을 위한 기반 조성
- 내전지역 아동들에 대한 위험요인(미성년 고용 및 지뢰 등)으로부터의 보호
- 2만명 이상으로 추정되는 보육원 등 보호시설 아동 문제
- 내전, 분쟁상황에 적합한 프로그래밍 접근 방식

3) 교육부문 지원전략

- 아동 친화적 학교환경 구축 및 교육격차 해소
 - 참여적 학습 지원
 - 낙오 학생 모니터링
 - 학교출석 위원회 조직
 - 아동친화 학습 및 교수법에 관한 학교 기반 훈련 과정 제공
 - 교육 운영자들에 대한 훈련 과정 제공

4) 보건/영양 부문 지원전략

- 아동 보호 및 급식에 있어서 지역에 기반한 접근

근방식 강화

- 임산부를 위한 특별 지원
- 모자보건 프로그램 영역에 PMTCT (Prevention of Mother to Child Transmission)의 통합
- 내전, 분쟁지역에서의 보건의료부문 인력 개발

5) 식수 및 위생 부문 지원전략

- 스리랑카 정부의 수자원 담당기관인 National Water Supply & Development Board의 역량강화를 위한 기술 지원

- 난민 재정착 지역에서의 환경친화적인 용수공급 및 위생 설계 실행

6) 아동보호 부문 지원전략

- 아동권리보호협약(Convention of Rights of Child)의 이행을 위한 주요 법안 개혁 지원
- 보호시설 아동들을 가족에게 돌려 보내기 위한 정부측 노력 지원

- 지역 단위 정부 및 민간 차원의 아동보호 시설

에 대한 지원 확대

- 무장단체들의 소년병 징집에 대한 방지 및 석방 옹호

- 아동권리 침해에 대한 모니터링 및 보고

7) 중점 지원지역 및 고려 사항

- 개발 소외지역인 차재배 등 농장지역(모네라 갈라, 바둘라, 라트나푸라, 누와라엘리아 등)

- 북동부 내전, 분쟁지역

- 중점 고려사항 : 인권, 성폭력, 농장지역 개발

나. UNFPA

1) 부문별 예산계획

프로그램	백만불
생식보건	10.00
성평등	4.75
인구와 개발	0.50
프로그램 조정 및 지원	0.75
합 계	16.00

2) 생식보건 부문 지원전략

- 종합적인 생식보건 서비스의 질적 향상 및 수요충족을 위한 국가 보건 시스템 역량강화

- 생식보건 시스템의 질적 보장 강화
- 생식보건 부문 의료인력의 기능 향상
- 보건부문에 있어서 관리역량 강화
- 성폭력에 대처하는 보건의료 부문 역량 강화

- 분쟁지역 및 개발 소외지역에서의 생식보건 부문 서비스의 유효성 및 접근성 증대

- 긴급구호 및 인도적지원 분야

- 언제든지 공급가능한 생식보건 물품 완충재고량(buffer stock) 확대
- 생식보건 이동진료 서비스 확대
- 수혜 소외지역에 숙련된 보건의료 봉사자 배치

- 중기지원 및 지역역량 강화

- 생식보건 분야 서비스 개선을 위한 역내 제도적 기제 강화
- 의료규정 및 표준의 채택, 의료인력의 역량 강화
- 지역사회 수준에서의 보건의료 증진 활동 장려
- 생식보건 데이터의 접근성 및 질적 개선

- 여성, 청년층의 성전염성 질병 및 HIV/AIDS 예방

- 콘돔 사용 장려

- 생식보건 프로그램과 성전염성 질병 및 HIV/AIDS 프로그램 간의 연계 강화

- 성산업 종사 여성, 비정식 고용직, 비진학 청년층, 이주여성 노동자 등 소외 계층을 위한

3) 젠더부문 지원전략

- 성폭력 예방 및 대처를 위한 정부, 비정부, 공동체 기관의 역량 강화
 - 가정폭력법 및 행동강령의 실행 지원
 - NGO를 통한 “여성쉼터” 설립 지원
 - 성폭력 예방을 위한 지역사회 역량 강화
 - 성폭력 근절로의 변화를 위한 프로그램에 여성의 참여 강화
- 여성과 소녀의 권리수호에 있어 국가 차원의 책임성을 강조하는 정부역량 및 제도적 기제 강화
 - 여성관련 부처 및 위원회의 정책수립, 프로그램기획 및 홍보 등 역량강화 지원
 - 여성권리 보호를 위한 다양한 메카니즘 지원
 - 여성권리 수호를 위한 지역사회 역량 강화
 - 평화구축 과정에 있어서의 여성의 참여역량 강화

4) 인구와 개발부문 지원전략

- 성별, 연령별 분화된 인구데이터의 유효성 및 활용도 증대
 - 인구 센서스에 있어서 성별분화 작업 지원
 - 가정폭력 사례에 대한 전국적인 연구 수행
 - 인구 관련 정보의 활용역량 구축
 - 성인지적 분석, 기획 및 예산수립에 있어서의 제도적 역량 강화
 - MDGs 달성목표 측정에 있어서 성인지적 접근방식에 의한 제도적 역량 강화

다. UNDP

1) 부문별 예산계획

프로그램	백만불
빈곤감축	25.2
거버넌스	11.75
평화구축	34.40
젠 더	0.55
합 계	71.90

2) 빈곤감축 분야

Country Programme Outcomes	Country Programme Outputs
1. 빈곤감축을 위한 공평하고 포괄적인 국가 정책	a. MDG에 근거한 개발정책 b. MDG 데이터의 취합 및 분석 c. MDG 달성을 보고
2. 개발소외 지역에서의 질적으로 향상된 사회경제 서비스의 공평한 접근	a. 플래테이션(차 재배지역 등) 지역사회를 위한 다부문적 국가 행동강령의 실행 b. - MDGs 달성을 위한 공공서비스 전달 및 - 천재, 인재에 대한 대처 역량에 있어서의 지역사회 역량 개발
3. 취약계층을 위한 지속가능하고 향상된 수준의 사회경제 개발	a. 기능개발, 생계기회 및 시장에서의 접근성 향상을 위한 지역사회 개발 프로젝트 b. 천연자원 관리 및 재활용에너지 활용을 위한 지역사회 역량 개발

3) 거버넌스 분야

Country Programme Outcomes	Country Programme Outputs
1. 기능강화되고 독립적인 법적/제도적 기틀을 통한 거버넌스 향상	a. 국회 감독 체제의 강화 b. 독립적인 감독위원회 기능 강화
2. 지방 조직구조의 사법 및 서비스 전달 역량에서의 접근성 향상	a. 사법과 배상 기제에 있어서 공평한 접근기회를 제공하기 위한 법률적, 사법적 서비스 전달 기관들의 역량 강화 b. 공공부문 서비스의 효율적 전달을 위한 지방정부 및 기구의 역량 강화
3. 개인과 공동체의 역량 강화를 통한 참여적 의사결정	a. 모든 수준에서의 인권 및 사법 메커니즘에 대한 옹호 및 대중 인식 제고 b. 의사결정 과정에서 국민참여 증진을 위한 지역별 대표기구의 역량 강화
4. 보다 효과적, 대응적인 개발정책 및 프로그램	a. 국가/지역 수준에서의 통합적 정보관리 시스템을 통한 성과지향의 모니터링 및 평가 강화 b. 모든 정보관리 시스템의 상호작용을 통한 원조 조정 기제 강화

4) 평화구축 분야

Country Programme Outcomes	Country Programme Outputs
1. 분쟁지역에서의 사회경제 개발을 위한 공정성 개선	a. UNDP의 지역별 현장 사무소 네트워크를 통한 분쟁지역 지역사회를 위한 지역기반 부흥 및 복구 프로그램 b. 지뢰제거 사업을 통한 생계 및 경제활동의 조기 복구
2. 평화적 공존을 위한 전국적 합의	a. 평화 및 화해를 위한 정부 및 시민사회 기구들의 역량강화 지원
3. 분쟁 방지, 인권증진 및 인도적 법안의 존중	a. 공용어 정책의 전개 및 실행 b. 인권보호를 위한 오타와 협약 등의 국제법 준수 지원

5) 젠더 분야

Country Programme Outcomes	Country Programme Outputs
1. 분쟁지역에서의 사회경제 개발을 위한 공정성 개선	a. UNDP의 지역별 현장 사무소 네트워크를 통한 분쟁지역 지역사회를 위한 지역기반 부흥 및 복구 프로그램 b. 지뢰제거 사업을 통한 생계 및 경제활동의 조기 복구
2. 평화적 공존을 위한 전국적 합의	a. 평화 및 화해를 위한 정부 및 시민사회 기구들의 역량강화 지원
3. 분쟁 방지, 인권증진 및 인도적 법안의 존중	a. 공용어 정책의 전개 및 실행 b. 인권보호를 위한 오타와 협약 등의 국제법 준수 지원

※ 빈곤감축, 거버넌스, 평화구축 등 분야에 cross-cutting 이슈로서 젠더부문에 대한 고려는 이미 반영되었으나, 이와는 별도로 수혜자로서의 여성에 중점을 둔 프로그램을 별도로 기획.

[자료 : 주스리랑카민주사회주의대사관]