

제 861차 OECD 개발원조위원회 회의 결과

『2007년 HLM의제, DAC의장 선출절차,
2006년도 개발협력보고서』

제 861차 OECD 개발원조위원회 회의가 2007.1.16(화) Manning 의장 주재로 개최되어 2007년 고위급 회의(HLM) 의제, DAC 의장 선출절차, 2006년도 개발협력보고서 등에 대해 논의하였음.

한 절차를 보완하여 4년 임기의 전임 의장을 회원국의 추천에 의해 straw polling 방식으로 10월 DAC 회의에서 선출기로 함.

■ 선출절차를 확정하여 4월 HLM에서 승인받고, 4월 중순부터 7.15까지 후보 추천 및 등록, 9월 후보자 검증회의 개최, 9월말/10월초 straw polling 실시하는 일정 예정

I. 핵심요지

1. 2007. 4월 고위급 회의 의제와 관련, 4.3(화) 수석대표 만찬에서 논의할 ‘이민과 개발’의 토의주제를 선정하고, 4.4(수) 오전세션의 ‘가버너스(취약국가, 치안, 반부패)’ 논의 방향을 검토하였으며, 수석대표 오찬은 Kemal Davis UNDP 사무총장을 초청하여 유엔개혁을 논의하는 방향으로 정리함.

3. 1.11 이사회의 ‘2006년도 개발협력보고서’ 논의시 제기된 나이지리아 부채 환매시 할인액의 ODA 포함여부에 대해 사실관계위주의 문안을 준비하여 추가기로 하였으며, 터키가 제기한 사이프러스 ODA 통계 문제는 터키, 그리스를 포함한 주요당사국간 협의를 통해 해결기로 함.

2. DAC 신임의장 선출 절차와 관련, 2004년 합의

II. 상세 회의 결과

1. 2007년도 고위급 회의(HLM) 의제 검토

: DCD/DAC(2007)7, DCD/DAC(2007)3, DCD/DAC(2007)5

가. 사무국은 2006.12월 SLM에서의 논의를 바탕으로 2007년도 고위급 회의 의제를 다음과 같이 제시함.

- 4.3(화) 수석대표 만찬 : 이민과 개발
- 4.4(수) 고위급회의 본회의
 - 오전 세션 : 가버넌스(취약국가, 치안, 반부패)
 - 수석대표 오찬 : 원조의 구조(유엔개혁, non-DAC 공여국과 대화)
 - 오후 세션 : 파리 아젠다의 정치적 과제, 치안업무의 ODA 포함 문제, DAC 의장 선출 절차

나. 4.3(화) 수석대표 만찬에서 논의될 ‘이민과 개발’ 의제에 대해 사무국은 6개의 토의 옵션을 제시 [DCD/DAC(2007)3] 하였음.

- 회원국들은 ① 개발기관의 이민자에 도움이 될 조치(Action)의 필요성 ② 이민자 국내송금, 개도국 이민정책을 국가발전전략에 통합하는 협력에 관한 실질적이고 혁신적인 경험

의 교환 ③ 이민, 무역, 치안 및 개발정책간 정책의 일치성 증진 등 3개 주제에 대해서는 대체로 토의할 가치가 있다는 의견을 보임.

- 한편, ④ 저급기술 이민자 문제, ⑤ 외국학생에 대한 지원 증대, ⑥ 국내송금에 대한 멕시코 사례 등의 주제에 대해서는 너무 협소한 의제로 각료들이 논의하기에는 적절치 않다는 의견이 많았음.

- 의장은 회원국들이 주로 선호하는 3개 주제에 대해 사무국이 2월 DAC 회의 까지 concept paper를 준비하도록 함.

다. 수석대표 오찬세션에서 논의될 원조의 구조(Aid Architecture)에 대해서는 다수의 회원국이 유엔 개혁과 non-DAC 공여국과 대화를 동시에 논의하기 어렵다고 지적하고, Kemal Davis UNDP 사무총장을 연사로 초청하여 유엔개혁의 제만을 논의하기를 희망함.(미국, 독일, 이태리, 터키 등)

- 일본은 non-DAC 공여국과의 대화 세션이 꼭 필요함을 강조하였으며, 미국은 글로벌 포럼의 일부 행사로 하는 방안을 제시함.

- 의장은 수석대표 오찬에는 UNDP 사무총장을 초청하는 것으로 정리하고, non-DAC 공여국과는 비공식 일정을 추진기로 함.

라. 오전 세션에서 논의될 가버넌스(취약국가, 치안, 반부패)에 대해 사무국은 논의 내용과 방향 [DCD/DAC(2007)5]을 제시함.

- HLM에서 논의는 취약국가와 치안 및 반부패의 2부분으로 나누어 진행될 예정임.
- SLM에서 합의된 '취약국가와 취약상황에 대한 바람직한 국제적 개입의 원칙' 과 '치안 체제 개혁의 실행계획에 대한 핵심 메시지와 운영상의 약속' 의 승인
- '부패에 대한 집단적 및 일치된 행동'에 대해 논의
- 회원국들은 대체로 사무국이 제안한 논의방향에 대해 지지하는 입장을 표명하였으나, 반부패 문제에 대해서는 일부 국가가 유보적인 입장(미국은 특히 code of conduct에 대해)을 표명함.
- 의장은 곧 개최될 GOVNET 등의 회의를 통해 반부패에 대한 논의를 진행하고 사무국이에 기초하여 paper를 3월 DAC 회의까지 작성해줄 것을 요청함.

2. DAC 의장 선출 절차 검토 : DCD/CHAIR(2007)1

가. Manning 의장은 금년 하반기에 선출될 차기 DAC 의장의 선출 절차와 관련, 2004년 합의된 선

출절차를 재검토하여 새로운 선출절차를 제안함.

나. 새로운 선출 절차에 대한 논의

- 의장의 전임 여부 : 전임에 의견 일치
- 임기 : 4년에 의견 일치
- 회원국에 의한 후보자 지명 혹은 후보자 공모
 - 다수 회원국은 현재까지 후보자를 지명한 회원국이 DAC 의장의 봉급 및 파리 주재 비용을 부담해 왔다는 측면과 DAC 의장이 회원국들을 대표 한다는 점에서 공모 방식보다는 회원국들의 후보자 지명에 의한 선출을 선호함.
 - 터키는 후보지명을 DAC 회원국 뿐만아니라 전 OECD회원국이 할 수 있도록 허용해야 한다고 주장하였으나, DAC 의장이 회원국을 대표하므로 회원국 출신이어야 한다는 원칙에 모두 동의함.
 - 한편, Manning 의장은 DAC 의장에 대한 비용 지불을 후보지명 국가가 전담하기보다는 DAC회원국 전체가 분담하는 방안도 연구해볼 필요가 있다는 의견을 피력함.

■ 후보자의 자질

- 2004년 합의에는 DAC관련 이슈에 대한 지식, 회원국 및 국제사회의 신뢰성, 발표 및 사회자로서의 능력 등 3개 기준을 고려해야

한다고 규정하고 있음.

- Manning 의장은 사무총장 선출기준을 추가로 도입할 것인지에 대한 의견을 문의하였으나 대다수 회원국은 현재의 3개 기준을 중심으로 하는 간략한 형태를 선호함. 언어 문제는 공식 언어 2개중 1개에 능통한 인사로 규정

■ 후보자 검증

- 후보자가 제출한 출마 소견서를 중심으로 청문회를 개최하여 검증하는 방식에 이견이 없었음.
- 일부 회원국은 DAC 의장 선출 과정에는 DAC 회원국만 참여해야 한다는 의견을 보였으나, 우리측이 non-DAC OECD 회원국들도 모든 DAC 회의에 참석하고 있으므로 청문회에 참여하여 질문하는 것은 허용해야한다고 주장함에 따라 후보자 검증과정에 전 OECD 회원국이 참여할 수 있도록 함.

■ 의장선출 방식

- 사무국이 후보자에 대한 straw-polling을 실시하여 선출 하는 방식에 모두 동의함.
- 의장 선출 투표권은 DAC 회원국만 가지는 것으로 합의

다. 의장 선출 일정

■ 의장선출 절차에 대해 2-3월중 DAC에서 합

의를 도출하고 4월초 HLM에서 승인

- 4월 중순경 후보자 지명을 개시하여 7.15까지 후보자 등록을 마감하고 9월에 DAC에서 후보자 정견 발표 실시

- 9월말/10월초에 straw-polling을 실시하고 10월 DAC 회의에서 신임 의장 선출

3. 1.11 이사회의 2006년도 개발협력보고서 논의 결과 보고

가. 의장은 1.11 이사회에서 2006년도 개발협력보고서에 대해 논의한 바, 대다수의 회원국들이 동보고서를 평가하였음. 다만 나이지리아의 부채 환매시 할인액(31억불 상당)을 ODA에 포함시키는 문제에 대해 회원국간 의견이 양분되었으며, 사이프러스의 ODA 부분을 보고서에 포함시킨데에 대한 터키측의 이의 제기가 있어 동보고서의 일반공개를 결정하지 못하였다고 보고함.

나. 나이지리아 부채환매 관련 부분은 보고서 para.8과 9 사이에 별도의 paragraph로 동건에 관한 회원국간 이견을 소개하고 2006년 ODA 통계가 잠정 집계되는 2007년 4월 초 까지 결론을 내린다는 내용을 추가하기로 하였는바, 사무국은 별첨 문안을 제시함.(나이지리아에 대한 부채 환매는 2006년도에 이루어졌기 때문에 2005년도 ODA 통계에는 영향이 없음.)

- 의장은 관련 주요 당사국간 비공식 협의를 통해 짧고 사실관계 위주의 최종문안을 준비하여 회원국에 회람하겠다고 하고, 1.24 나이지리아 부채환매에 관한 전문가 회의(technical meeting)를 개최할 예정이라 함.

다. 사이프러스에 대한 ODA 통계가 금번 보고서에 최초로 포함된 것에 대해 터키는 이사회에서 동통계가 남부 사이프러스에만 해당된다는 것을 명기해야한다고 문제를 제기하였음.

- EC는 민감한 문제가 사전에 제기되지 않고 이사회에서 거론된데 우려를 표명하였고, 그리스는 사이프러스 문제는 국제적 이슈로 DAC에서 다룰 사안이 아니라고 강조하였으며, 터키는 동건이 이사회에서 다루어질 문제라고 지적함.
- 의장은 법률국에 의견을 요청하였으며 그리스, 터키, 독일(EU의장국), EC로 소그룹을 구성하여 동건 해결 방안을 모색할 것을 제안하고 비공식 협의를 진행키로 함.

4. 개발을 위한 정책의 일치 : DCD/DAC(2007)2

- 사무국은 개발을 위한 정책의 일치(PCD) 관련 OECD 작업을 분석하여 도출한 정책 메시지 종합보고서 초안을 제출하였는데, 분야별로는 치안, 무역정책, 농업, 환경, 어업, 반부패, 이민, 보건, 인터넷 접근 등 9개 분야에서 전정부적 접근을 위한 우선 순위를 제시함.

- 의장은 사무국의 PCD 보고서가 지난 1.11 개발 클러스터가 이사회에 제출한 바 있는 7개 분야에서 개발관련 수평적 주제에 대한 반기별 보고서와 유사한 측면이 있으나 유용한 내용을 담고 있다고 평가함.

- 미국은 동보고서를 이사회에 보고하는 것은 좋으나, 사무국이 제안한 PCD에 관한 연례회의 개최에는 반대를 표명함.

- 의장은 동보고서를 5월 DAC회의에서 다시 검토한 후 6월 이사회에 상정키로 함.

[자료 : 주오이시디대표부]