

DAC Guidelines Security System Reform and Governance(2005) 요약

1. '안보 시스템 개혁과 가버넌스' 채택

- 2004.4.14-16 DAC 고위급 회의에서 폭력으로부터의 보호는 인간의 생존 및 지속가능한 경제, 사회, 정치 발전에 필수적임을 인식하여 분쟁을 방지하고 평화를 구축하기 위한 정책과 활동을 발전시키기 위해 안보 시스템 개혁(Security System Reform)에 관한 '안보 시스템 개혁과 가버넌스: 정책과 올바른 실행' 채택
- 동 정책 보고서는 안보를 보장하는 것은 정부의 책임으로써 안보 시스템 개혁(SSR)이 민주적, 평화적인 분쟁 해결방안을 제시함으로써 장기적으로 불안정, 분쟁과 취약한 가버넌스 해결에 기여할 것이라고 명시
 - SSR의 기본 원칙, SSR 활동에 대한 10개의 권고 조항 포함

2. 세부 내용

- SSR 이행을 위해서 가용한 정책과 자원 및 도구를 최대한 이용해야 하는 바, 개발, 외교, 무역, 재무, 투자, 군사 등 모든 분야에 걸쳐 공여국 및 수원국 정부에 대한 종합적인 틀과 절차가 필요
- 효과적인 SSR 수행의 지침
 - SSR의 핵심은 사람중심, 주인의식, 민주적 원칙, 국제인권 원칙과 법의 원칙에 입각함으로써 공포로부터 자유로운 환경 조성에 기여
 - 각종 안보문제 논의의 바탕이 되는 틀으로써의 역할
 - 정부, 국제기구, 시민 사회 등 다자간의 협력을 통한 전략적인 접근

- 공공부문에 적용되는 모든 책임과 투명성, 특히 시민 사회의 감시가 동일하게 적용
- 안보의 국가소유 개념과 정책적·제도적 틀, 명확한 정책과 강력한 거버넌스, 적용과 범위에 관한 제도적인 절차 수립 등 안보 시스템의 기본 요건 충족

■ 안보 시스템 개혁을 위한 범적부적 접근 방법

- 정부와 모든 조직 전체를 아우르는 정책 틀 마련
- 공동 출처의 재원을 이용하는 방법 (예: 영국 정부는 Global Conflict Prevention Pool 및 African Conflict Prevention Pool 을 설립하여 국방부/외무성/국제개발부간 공동 재원 마련)
- SSR 전략이 요구하는 원조의 전달하는 적절한 경로 마련 (예: 영국-Defence Advisory Team(DAT)을 통해 안보와 관련된 개혁을 지지하고 도움을 제공)

■ 원조 제공 프로그램 발전 방향

- 각 프로젝트나 원조가 전반적인 프로그램 전략과 긴밀히 연결되어 실질적이고 측정 가능한 목표를 세워 안보에 관한 지역적, 국제적 관점을 반영
- 안보 문제는 국가 주권과 연관되어 개도국

들에게 민감한 문제로 외부 원조에 대한 저항을 야기 할 수 있으므로 현지 관계자들과의 교섭 필요

■ 개혁 수행의 성공여부의 관건은 주인의식이므로 문제에 대한 해결책이 현장에서 개발되고 실행단계에서 상황 및 여건에 맞게 적용

- 공여국이 현지 관계자와 긴밀한 협조를 통해 개혁에 대한 주인의식에 현지 투입이 증가하도록 노력 필요

■ 전반적인 국가 역량 강화는 안보 시스템 거버넌스의 발전에 크게 기여하므로 안보 시스템 검토와 평가 장치, 안보 지출의 관리, 안보 분야에의 시민 사회의 자문, SSR에 대한 지역 사회의 신뢰와 역량 강화, 적합한 사법 제도, 시민 사회의 감시 절차 등 발전 필요

■ SSR의 범위와 정의에 아래 평화수립 활동과 비무장화 권고

- 각종 분쟁과 전쟁 등에서 평화와 재건을 위해 노력하는 여성들을 위한 평등한 합법적 권리 보장
- 개발과 정치적 안정을 제고하기 위한 목 달성을 위한 민간의 안보 자원 사용 허용
- 휴대용 무기 규제

- 과거 전투병들에 대한 제대, 무장해제, 사회적 적응, 정착 및 송환
- 아동 군인에 대한 예방과 보호
- 전쟁을 야기하는 사회의 경제구조 개편 (자금 세탁, 국제적 부정부패, 불법 무역 등)

■ OECD 비회원국들의 관점

- 공여국 원조의 기본적인 틀로서의 SSR보다 자국의 안보 문제를 해결하기 위한 구조적 틀을 제공하는 경우 SSR을 긍정적으로 수용하는 것으로 나타난 바, OECD 회원국들은 SSR 파트너 국가와 협조해야 하며, 개도국의 정치적, 제도적 상황에 대한 이론적 이해가 필요
- 공여국과 SSR 파트너와의 지속적인 의견 교환과 합의가 이루어져야 정책 성공 가능

3. 사례 분석

■ Annex 4.A1의 아프리카의 안보 시스템 개혁

- 아프리카의 5개 지역 53개국 중 43개국에서 시행된 조사에 따르면, 거의 모든 아프리카 국가가 어떤 형태로든 안보 개혁을 실시
- SSR 시행에 있어 정치적, 재정적 문제가 가장 두드러졌고 SSR이 다른 개혁의 일부로만 시행되는 경우가 많았으며, 전략적인 기

본 틀이나 범 제정이 미비 했으며 협상이나 토론을 통해 이해 관계자들과 합의에 이르는 경우가 극소

- 민주적인 방법의 안보 개혁으로 점차 발전하는 남아프리카공화국, 말리, 베냉, 세네갈, 가나가 있으며 아직도 군에 의존하는 강제적 안보 체계에 시달리는 토고, 카메룬, 기니아, 케냐 등으로 구분되며 대부분의 국가들은 중간에 위치

■ Annex 4.A2의 아시아-태평양 안보 시스템 개혁

- 아시아 태평양의 4개 지역 26개국을 조사한 결과, 가버넌스가 중요시되는 와중에도 안보 시스템 가버넌스는 미약하고 군의 통제력 또한 아직 강력
- 외부의 국제 개발 기구, 정부, NGO 등이 정부의 개혁 아젠다에 큰 영향력을 주기 때문에 일관성이 떨어질 수 있어 이를 개선하기 위한 노력이 필요

■ Annex 4.A3의 라틴 아메리카 - 카리브해 안보 시스템 개혁

- 4개 지역 26개국을 조사한 결과, 이 지역에서 전반적으로 안보 개혁이 시행
- 안보 개혁은 단편적이고 임시적일 경우가 많고 개혁 참가 부서 간의 긴밀한 협조체제

부족으로 인한 추진력 결함, 기술적, 원칙적 분야의 전문적인 민간 참여와 전체적인 국민 참여 의식 부족, 단기적인 정치 목표 등이 걸림돌로 작용

■ Annex 4.A4의 발틱, Commonwealth of Independent States, 동남 유럽 안보 시스템 개혁

- 3개 지역 18개의 전 사회주의 국가들의 조사에 따르면, 사회주의 체제가 해제됨으로

써 안보 체제에 군의 영향력 또한 감소하였고, 이에 따라 안보 체제에 대한 사회적 인식 또한 긍정적으로 변모

- 특히 발틱 지역의 나라들과 슬로베니아에서 안보에 대한 넓은 개념이 형성되면서 경제적 발전, 사회적 안정, 법의 제정 등에 긍정적 영향

- CIS와 동남 유럽에서는 약한 경제 인프라 기반, 정부의 책임과 의무에 대한 인식 부족, 변화에 대한 장기적 계획 부족으로 인해 개혁의 속도가 비교적 완만.