

제2차 한-영 ODA 정책협의회 결과

박석범 외교통상부 국제경제국장과 Sam Sharpe 영국 국제개발부(DFID) 정책국 국장대리를 수석대표로 제2차 한-영 ODA정책협의회(Korea-UK ODA Policy Dialogue)가 7.28(금) 외교통상부 회의실에서 개최된 바, 주요 결과 아래 통보함.

I. 주요결과 및 평가

- 2003년 한-영 제1차 ODA 정책협의회가 개최된 이래 영국측의 요청으로 개최된 금번회의에서 우리측은 국제개발협력위원회 구성 등 최근 우리정부가 추진하고 있는 ODA정책에 대해 설명하고 양국간 ODA 정책 추진관련 공여국간 협력 가능성에 대해 논의함.
- 영국측은 OECD-DAC 등 국제사회에서 우리정부가 추진하고 있는 ODA 정책 개혁에 대해서 큰 관심을 갖고 있다고 설명하고, 여

타 공여국들은 수원국에 대한 원조에 현실적으로 적용가능한 실질적 경험을 축적한 한국의 경제사회 발전정책을 공유하기를 원하고 있다고 설명함.

- 특히, 영국측은 2002년 제정된 영국국제개발협력법 제정과 금년 3번째로 발간된 영국 정부의 개발백서에 대해 자세한 설명을 한 바, 우리정부의 국제개발협력법 제정 추진, 심사평가부문 역량강화(예, OECD-DAC의 light peer-review 수검 검토)등 일련의 ODA 정책 개선에 참고할 필요가 있음.

II. 상세 결과

1. 최근 ODA 현황 설명

가. 우리나라의 ODA 현황 및 제도개선 현황

- 2005년 우리나라 ODA 총액(잠정)은 전년

대비 76% 증가한 7.44억불을 기록하였는 바, 이는 이라크 및 아프간에 대한 양자지원 증가, IDB 및 IDA에 대한 출자 출연 증가에 기인하였음. 이에 따라 ODA/GNI 비율은 일시적으로 0.09%를 기록하였지만 우리정부는 이러한 계기를 실질적인 개발원조규모의 증대로 연결해 나가기 위하여 2010년까지 GNI의 0.1%, 2015년 0.25%로 국제개발원조예산을 확대해 나갈 예정임.

- 아울러 원조의 질을 개선하기 위해서 △국무총리를 위원장으로 장관급 위원이 참석하는 국제개발협력위원회 구성, △국제개발협력법 등 법적, 제도적 장치 수립추진 △ODA 효율성 제고를 위한 심사평가기능 강화 △ODA관련 인원과 조직 확충 △항공권연대기요금 도입추진 등 제도개선 사항을 설명함.

나. 영국의 ODA 현황 및 제도개선 현황

- 2004년 영국의 ODA 규모는 78.83억불을 기록하여 ODA/GNI 비율이 0.36%를 기록하였으며, 동 비율을 2013년까지 0.7%까지 확대할 예정임. ODA 확대와 함께 혁신적 개발재원 확보노력의 일환으로 Int'l Finance Facility(IFF)와 기존의 air traffic levy의 일부를 ODA로 전용하는 방안을 구상중임.
- 아울러 개도국에 만연하고 있는 말라리아 등 전염병에 대한 제약회사의 R&D를 유도하기 위해서 의약품이 개발되기전 영국정부가 미리 구매를 약속하는 advance market

committment에 대해 설명함.

- 7.13일 발간된 2006년 개발백서의 내용중 △개발원조에 있어 good governance의 중요성, △경제성장을 통한 빈곤감소, △효율적인 국제개발 시스템 구축, △기후변화와 개발원조의 연관성에 대해 설명함.
- 특히, 2002년 의회와 국민의 광범위한 지지를 바탕으로 국제개발협력법(Int'l Development Act)을 제정하였고 이를 통해 1997년 이래 지속된 ODA 정책에 대한 개혁이 완성되었으며, 동 법이 영국 ODA 정책의 기초가 되고 있음을 강조함.

2. 최근 국제사회의 ODA관련 주요이슈

- 영국측은 2005년 각국이 약속한 ODA 확대 계획에 따르면 2010년 ODA 규모는 1300억 불에 이를 것으로 예상된다고 하면서, 증가되는 ODA의 효율적인 사용문제에 대한 대처방안으로 △OECD-DAC이 실시하고 있는 각국의 미래 ODA 확대계획에 대한 설문 조사와 △WB의 수원국 PRS에 대한 지원에 기초한 Results & Resources Framework 확립 추진을 들 수 있다고 설명함.
- 영국측은 2005.3월 채택된 Paris Declaration 달성을 위한 DFID의 중기행동 계획(Mid-term Action Plan)을 설명함. 동 계획은 개별국가, 지역적 및 국제적인 차원, DFID 차원에서 취할 조치에 대한 매트릭스

를 명시하고 수원국에 대한 ODA 지원 절차를 간소화하여 수원국의 부담을 최소화 하도록 유도하고 있는 바, field level에서 다양한 UN 인력들이 활동하고 있는 현실에 대한 개혁 필요성을 제기함.

- 우리측은 원조의 조화와 일치를 달성하기 위해서 내년부터 수원국별 수요에 기초한 프로그램 및 프로젝트에 기초한 ODA 지원을 본격화할 예정이며, UNDP와 기본협력협정을 체결하여 공동협력사업을 내년 1월부터 시작할 것이라 하면서, WB와도 무상원조분야의 공동협력사업을 개발하여 추진해 나갈 예정이라고 설명함.

3. 아프리카 및 아시아에 대한 ODA 배분

- 영국측은 아프리카와 아시아에 대한 ODA 지원이 매우 차별되는 특성을 가지고 있는 바, 아시아 국가들은 급속한 경제성장을 달성하면서 양극화, 환경문제 등 사회문제를 경험하고 있으며, lecturing 보다는 공여국과의 협력을 통한 lesson learning에 관심이 있는 점을 특징으로 지적함.
- 우리측은 전통적으로 아시아 국가와의 깊은 유대관계로 인해 아시아에 대한 지원이 상당한 규모였지만, 아프리카에 대다수 최빈국이 소재하고 있고 실제적인 개발역량이 미흡한 점을 고려하여 아프리카 이니셔티브를 발표한 바있으며 이러한 계획에 따라 대

아프리카 지원을 점차 확대해 나갈 예정이라고 설명함.

- 우리측은 지난 4월 파리에서 개최된 DAC HLM에서 일본 등 각국이 중국의 신흥공여국 등장에 대해서 부정적인 입장을 제기하였음을 상기시켰는 바, 이에 대해 영국측은 중국의 등장은 기회이자 도전이라고 말하고 중국의 ODA는 너무 양자적이므로 원조의 효율성과 투명성 증진을 위해서는 다자적인 접근 방식(multilateral approach)을 통해 국제사회의 rule을 습득하고 타 공여국과의 정책조화를 추진하는 방안이 바람직하다고 답변함.
- 특히 영국측은 EITI(Extractive Industries Transparency Initiative)에 중국측의 참여를 유도하여 개도국 천연자원의 건전한 관리를 도모하기 위해 노력하고 있다고 설명함.

4. 양국간 협력분야

- 양측은 양국간 ODA 정책관련 의견교환, 각종 자료의 공유, 직원 상호파견, 공동평가 등 공동협력사업이 양국간 협력의 형태가 될 수 있을 것이라는 점에 공감을 표시함.
- UNDP 협력모델에 따른 한-영 양국간 공동협력 사업에 대한 우리측의 문의에 대해 영국측은 많은 수원국에서 여타 공여국과 협력사업 및 공동사무소를 개설중이며 베트남, 인도네시아, 탄자니아 등에서 한-영 공

동사업 추진에 대해 검토 가능할 것이라고 답변함.

- 우리측은 현재 구체적인 협력사업을 검토하지는 않은 상태이지만 pilot case로서 베트남에서 양국이 공동협력 사업을 진행하는 방안을 검토, 구체적인 협력사업을 발굴하는 것이 바람직할 것이라는 의견을 제시함.
- 영국측은 금년 영국의 DAC peer review시 중국이 업서버로 참여한 경험이 있는 바, 한국도 피수검국의 양해를 구하고 peer review에 참여하는 것이 DAC 가입 준비 및 대외원조에 대한 종합적인 심사평가 역량구축에 도움이 될 것이라고 하면서 협력의사를 표시함.

5. ODA에 대한 국민적 지지 확보

- 우리측은 ODA관련 어떠한 이니셔티브 추진

시에도 국내 양극화 문제 해결에 주력해야 한다는 입장 등 국민들의 반대가 존재하고 있음을 설명하고, ODA에 대한 정책 우선순위(priority)를 높이는 방안이 중요한 과제라고 설명함.

- 영국측은 ODA에 대한 광범위한 지지 획득이 가능한 배경으로 △ 영국 국민중 10%가 이민자로 구성된 점 △ ODA에 대한 조기 교육 실시 △ ODA 모범 사례를 담고 있는 소책자 배포를 통한 ODA 결과에 대한 대국민 홍보 △ 국민들의 ODA에 대한 인식에 대한 정기적인 survey 실시 등을 설명함.
- 특히, 영국 학생들이 수상 및 DFID 장관 및 담당자 등 ODA 정책 결정자에 대한 편지 송부를 통하여 ODA 정책 결정과정에 미약하나마 참여하고 있는 점도 특징으로 설명함.

[자료: 외교통상부]