

# ODA관련

## 포르투갈 재외공관의 역할

### 1. 포르투갈의 ODA 현황

- 포르투갈 개발원조청(IPAD)은 무상원조(grant) 업무를 담당하면서 ODA 총괄 업무를 수행함.
  - UNDP 분담금 등 다자간 ODA 업무는 외교부 다자차관보가 관장하며, 차관공여 등 유상원조(loan)는 포르투갈 ODA 총액 중 5%미만으로 비중이 낮으며 재무부장관이 관장함.
- 무상원조 예산은 2004년 45백만유로, 2005년 46백만유로로 매년 증가 추세
- 포르투갈은 과거 아프리카 식민지국이었던 앙골라, 모잠비크, 카보 베르데, 기니 비사우, 상투메 프린시페와 동티모르에 대해 ODA를 중점 지원함.
- IPAD는 수원국과의 협의를 거쳐 3개년 지원프로그램인 ICP(Indicative Cooperation Programme)를 수립, 시행함.
  - ICP에는 양국간 협력배경, 수원국의 정치·경제·사회적 현황, ODA 전략(예: 경제성장 및 빈곤경감) 및 사업우선순위, 재정조달, 모니터링

및 평가 등이 포함됨.

- ICP는 포르투갈 외교부장관 또는 외무협력차관이, ICP를 구체적으로 시행하는 연간 실행계획(Yearly Action Programme)은 IPAC청장 또는 부청장이 수원국 counterpart와 함께 서명을 함.
- 해외 근무 IPAD 직원은 재외공관내에서 근무하도록 되어 있으며, 수원국별로 3~4인이 파견 근무함.
  - 이들에게는 외교관의 신분이 부여되지 않음.

### 2. ODA 정책수립관련 재외공관 역할

- 포르투갈의 재외공관은 상기 국별 ICP(안)이나 연간 실행계획(안)을 작성, 본부에 건의할 수 있으며, 본부는 이를 검토 후 적절히 반영함.
  - 특히, 재외공관장은 본인의 아이디어를 이들 초안에 포함시킴으로써 정부 정책에 능력껏 반영시킬 수 있음.
- 또한, 재외공관은 수원국과의 협의 등을 개별사

업을 발굴, 건의함으로써 IPAD에서 ICP 또는 연간 실행계획 수립시 반영되기도 함.

### 3. ODA 지원사업 선정 및 집행과정에서의 역할

- 재외공관은 ICP(안)이나 연간 실행계획(안)을 작성, 건의하기 전에 수원국측과 협의체를 구성(공관의 경제담당관·IPAD직원+수원국 ODA 담당관들), 적절한 지원사업을 발굴하고 있음.
  - 재외공관은 수원국 정부에 매년말 또는 연초에 공한을 송부, 적절한 사업을 발굴, 제출토록 요청함.
  - 재외공관내 ODA Task Force 등 참여기관간 협의체는 공관사정에 따라 구성될 수는 있으나, 실제 구성된 협의체는 거의 없음.
- 양국간 합의사항의 이행은 해외근무 IPAD 직원 중심으로 이루어지며, 재외공관장은 통상적인 지휘·감독권을 행사함으로써 집행과정을 관리함.
- 재외공관은 매분기마다 수원국측과 진행 점검을 위한 회의를 개최하며, 관련사업에 직접 개입하지는 않으나, 사업 추진에 속도를 가하는 역할을 수행하고, 전반적으로 추진사업을 follow-up함.

### 4. 사업의 감독 및 사후관리관련 역할

- 재외공관은 상기 협의체를 통해 추진사업을 점검, 감독하며, 연간 실행계획에 따라 사업추진결과를 평가하는 등 사후관리를 이행함.
- 평가 결과는 익년도 사업추진시 반영하는 Feedback 시스템을 활용함.

### 5. 공관장의 역할

- 공관장은 양자간 ODA사업 집행의 총책임자로서 공관내에 파견 근무하는 IPAD 직원의 지휘·감독, ICP(안) 및 연간 실행계획(안)의 수립 및 건의 등을 통해 상당한 역할을 수행할 수 있음.
- 본부에서 결정된 ICP 및 연간 실행계획상의 사업을 현지에서 실제 추진하는 과정에서 문제점이 발견될 경우, 사업 축소 및 폐지 등 사업변경을 본부에 건의할 수는 있으나, 예산 집행상의 재량권은 없음.
  - 다만, IPAD로부터 매년 일정 액수(동 부청장은 '소액' 이라고 언급)를 지원받아 본인의 결정대로 수원국을 지원함으로써 상징적인 제스처(symbolic gesture)로 활용할 수 있으며, 사용 결과는 매년말 IPAD에 서면으로 보고해야 함.

[자료: 주포르투갈 대사관]