

정부 조달과 개발

전세계 정부조달지출이 전세계 GDP의 약 15%를 차지할 뿐만 아니라 상당수의 원조 수원국들이 정부 지출의 40~50% 이상을 정부조달에 의해 집행하고 있는 점을 감안, 개발 분야에서 정부조달의 개혁 지원이 중요 쟁점으로 등장하고 있는 바, 제7차 DAC 원조효과 작업반 회의 참여 및 OECD 자료에 기초, 이 문제에 대한 분석내용은 아래와 같음.

1. 문제의 제기

- 효과적인 정부조달 개혁은 원조 수원국들의 공적 자금의 효과적 집행과 공공 금융 관리/서비스 개선을 도모하는 데에 있으며, 수원국과 원조 공여국의 정부조달 개선을 위한 성공적인 노력은 새천년개발계획(MDG: Millenium Development Goals)의 달성에도 필수적임.
- 이에 따라 최근 OECD 개발 분야에서도 원조 수원국들의 정부 조달 개혁을 지원하는 것이 개발관련 중요 쟁점으로 등장하고 있으며, 거버넌스 네트워크

(GOVNET)에서도 이에 대한 연구를 강화하고 있음.

2. 개도국 차원의 정부조달 개혁이 중요한 이유

- 개발차원의 중요지원 내용인 학교건축, 의료원 설립, 도로, 관개 시설 구축 및 교재/의약품 구입 등이 대부분 개도국의 정부조달체계에 의해 이루어지는 바, 효율적인 정부조달체계의 수립을 목표로 한 주요 개도국들의 정부조달 개혁이 매우 중요해졌음.
- 일례로 <표 1>은 50%이상의 가격절감을 이룩한 필리핀의 정부조달체계의 개혁의 중요성을 보여줌.

〈표 1. 필리핀 정부조달체계의 개혁 성과〉

구입 물품	정부조달정책이전 구입량	정부조달개혁이후 구입량	구입단위당 절감액 수준
학교 책상 및 의자	450,000개	754,069개	22~77%
학교 교재	2천 5백만권	4천 2백만권	50%
교실	900실	1535실	39%

- 정부조달이 개도국에서는 인프라와 사회간접자본

지출에 대부분이 충당되어, OECD 및 세계은행의 분석에 따르면 우간다 정부지출의 70%가 정부조달에 의해 집행되는 등 전세계적 정부조달지출이 세계 GDP의 15%를 차지

〈표 2. 정부지출대비 정부조달비율〉

국가	총 지출의 정부조달 비율
전세계 GDP	12~20%
앙골라	58%
아제르바이잔	34%
불가리아	30%
도미니카	20%
말라위	40%
우간다	70%
베트남	40%

□ 정부조달 시스템은 국가 투자율과 장기 성장률에도 상당한 영향을 끼치는 것으로 분석됨.

- 2003년 5월 “OECD 정부조달 투명성(report on transparency in government procurement) 보고”에 따르면 부패한 국가는 상대적으로 청렴한 국가에 비해서 매년 투자가 5% 감소하고 GDP 성장률이 0.5% 감소하는 것으로 분석됨.

3. 개도국 정부조달체계의 문제점

□ OECD 및 세계은행의 분석 보고서에 따르면, 개도국의 부패한 정부조달체계 및 비효율적인 공적 자금 사용이 개도국의 희소자원들을 대다수 낭비하는 결과를 초래함.

- 필리핀의 경우 선진국 수준에 못 미치는 정부조달 체계로 인해 그동안 학교 및 교보재 구입에 있어 22~77%의 자원을 낭비함.

- 유고슬라비아의 경우, 의약품의 정부조달가격

이 국제기구에 의한 구입가격보다 무려 23.7%가 높은 것으로 나타남.

- 세계은행 보고서(표 3,4)에 따르면 개도국내 건설분야의 공공계약내 부패가 만연하여 부패에 의한 계약가가 청렴한 계약가보다 20%가 높은 것으로 나타남.

〈표 3. 동구권 기업 중 입찰을 위해 뇌물을 준 기업비율〉

국가	입찰을 위해 뇌물을 준 국내 기업 비율
알바니아	62.7%
그루지아	62.5%
러시아	30.8%
우크라이나	43.4%

〈표 4. 뇌물에 의한 가격비율〉

국가	총 공공 계약가격중 뇌물에 의한 계약가격 비율	총 건설계약가격중 뇌물에 의한 계약가격 비율
페루	15.8%	12.3%
파라과이	21.8%	24%
콜롬비아	15.9%	14.1%
에콰도르	14.4%	13.4%
가나	8.3%	9.3%
시에라리온	8.5%	13.3%

4. 개발과 정부조달 체계 개혁

□ 개도국내 정부조달 개혁은 잠재적으로 개도국의 희소한 자원소비를 대폭 절감

- 사실상 동 절감액은 정부 자체의 전반적인 개혁 프로그램 자체에 소요되는 비용보다도 많을 수 있으며, 사회간접자본 건설에 충당할 수도 있음.

□ 개도국내 정부조달 효율성 및 투명성 제고는 정부에 대한 시민사회의 신뢰를 제고하고 특히 정부의 신뢰성을 제고하는 첩경임.

- 상당수 개도국의 투명성 부족과 부패의 만연은 정부의 정통성을 훼손시키고 정권 교체의 주요 동인으로 작용

※ 정부 조달 개혁의 성공 사례

- 우리나라의 경우, 2천 6백만불이 소요된 전자 정부조달체계의 도입으로 매년 25억 불을 절감
- 영국의 경우, 복잡한 정부도달체계의 간소화로 총 3년간 30억 파운드를 절감
- 과테말라의 보건분야는 의약품 구입시 문제가 많았던 기술적 사항(biased technical specifications)을 요건에서 삭제함에 1999년 43%를 절감

5. 우리나라에 대한 시사점

- 최근 개발 community는 “원조효과 제고를 위한 파리선언”에 개도국의 정부 조달개혁 지원을 명시하고 있고 OECD 차원에서도 GOVNET을 통해 동 분야의 중요성을 강조하고 있으며, 우리나라가 정부조달분야 개혁의 주요 성공사례로 거론되고 있는 점을 감안, KOICA 또는 EDCF 사업으로 개도국의 정부조달 시스템 지원을 검토해 볼 수 있음.

[자료: 주오이시디 대표부]