

연구보고서 요약

: 한국적 개발협력 프로그램 발전방안 연구

1. 한국적 개발사업

가. 한국적 개발사업의 의의

- 국제적 원조규범을 존중하면서도 선진국들의 전통적인 원조방식과는 차별성 확보
- 우리나라의 비교우위 분야에 집중함으로써 원조의 성과를 극대화
- 우리나라의 국력과 브랜드 가치를 높이고 국제사회에서의 아국의 영향력을 확대

나. 한국적 개발사업 중점 분야

(1) 교육, (2) 보건의료, (3) 행정제도, (4) 농촌개발, (5) 정보통신, (6) 산업·에너지, (7) 환경, (8) 재난구호·복구(8대 중점 협력 분야)

2. 개발사업 프로그래밍

가. 필요성

- 국제적 원조 규범이 개발 원조의 효과의 제고 및 성과지향의 원조 관리 등의 측면에서 새로운 원조실시 접근을 요구
 - ‘원조효과에 관한 파리선언(2005.3)’을 통해 원조실시의 접근 및 프로그래밍에 대한 국제적 합의 도출
- 원조규모의 확대 및 원조성과에 대한 기대의 증가 등으로 보다 전략적이고 체계적인 원조사업 실시 필요성 증가
 - 무상원조사업 실시 편제를 지역지향의 중점 분야 사업 실시 체제로 개편(2006.7)
- 우리 원조 사업의 질적인 수준을 향상시켜 원조 효과의 제고는 물론 향후 OECD/DAC 가입 등에 대비필요

- 종래의 단편적인 사업수단별 원조실시 방식으로는 기대할만한 원조의 효과 및 성과를 거두는 데에 한계

나. 개발사업 프로그래밍 기법

- 종래 '프로젝트(Project)' 중심의 전통적인 원조 실시 방식으로부터 '프로그램 접근(Program-based Approaches; PBAs)' 방식의 프로그래밍을 통한 원조 실시 방식으로 전환 과정
- '원조효과에 관한 파리선언'은 2010년까지 원조의 66%가 PBAs 방식으로 실시되는 것을 목표의 하나로 설정
- 대부분의 원조공여국들이 원조효과에 관한 '실행계획(Action Plan)'의 수립·시행 등을 통해 새로운 기법을 도입·활용

다. PBAs 프로그래밍의 요체

- 개별 단위사업을 통한 제한적 개발 목표의 달성보다는 중점 협력분야 또는 부문의 역량개발(Capacity Development)의 확충에 보다 큰 중점 부여
- 수원자의 주인 의식(Ownership), 원조일치(Alignment), 원조조화(Harmonization) 등을 중시
- Ownership - 수원국의 개발실행 전략의 수립 및 이에 토대한 개발 원조 사업 추진

- Alignment - 수원국의 재정관리 시스템 및 조달제도의 활용, 수원국과 공여국이 공동 조율한 사업 지원 도모
- Harmonization - 국가분석조사사업의 공동 진행, 역할의 분담 등 원조공여자간의 조화를 통한 사업 지원 모색

3. 한국적 개발사업 프로그래밍 방안

가. 기본 방향

- 우리의 독특한 개발경험을 한국적 개발사업의 밑바탕으로 함
- 개발경험은 유형적인 요소에 앞서 겉으로 드러나지 않는 무형적인 요소를 더욱 중시하여 기본적인 프로그램 유형을 개발
- 8대 중점 협력 분야에서의 유망한 모델 프로그래밍 방안을 모색
- 기존의 협력 수단별 단위사업 계획수립 방식으로부터 부문 중점 과제 중심의 프로그램 접근(PBAs) 방식의 프로그래밍 도모

나. 우리의 독특한 개발경험 요소

- 1) 정신적 바탕요소(Fundamental)
 - 개발에 대한 열망과 의지, 미래의 발전에 대한 비전의 공유, 혁신적인 지도자의 리더십, 불굴과 도전의 기업가 정신, 자신감과 근면성, 주인의식과 참여적 개발, 인적잠재력에 대한 신

뢰와 믿음 등

하는 사업

2) 좋은 정책과 굿 거버넌스

- 시장경제체제의 발전, 대외지향적 발전전략, 성장지향의 경제정책, 개방과 보호의 균형 유지 및 부문간 균형개발 전략, 적극적 투자와 기술 개발, 교육이 중시와 인적자원 개발 등

다. 한국적 개발사업의 주요 프로그래밍 유형

1) 인적역량 개발 사업(Human Capacity Development Program)

- 개발 의욕을 고취시키고 동기를 부여하며, 관련 분야의 개발정책과 사업을 개발·시행해나갈 수 있는 인적능력의 개발을 지원하는 사업

2) 정책 및 전략 자문 사업(Policy and Strategy Consultation Program)

- 주요 협력 부문에 대하여 수원국의 여건과 수요에 알맞은 정책개발 및 개발전략의 추진 등에 대한 정책 조언 및 자문을 제공 하여 공공 부문 정책 역량의 강화에 기여하는 사업

3) 제도 및 체제구축 지원 사업(System and Institution Building Support Program)

- 전략적인 협력 부문의 시스템 개발 및 기관 설립 등 해당 부문의 역량개발에 직접적으로 기여할 수 있는 사업의 준비 및 실시를 지원

라. 한국적 개발사업 추진 절차

- 1) 1단계 - 국 별 원 조 계 획 수립 (Country Programming)
- 2) 2단계 - 원조조율(Alignment) 및 개발협력사업의 발굴
- 3) 3단계 - 원조조화(Harmonization) 및 개발사업의 준비 및 협의
- 4) 4단계 - 개발사업 세부실시계획 수립, 보고, 승인
- 5) 5단계 - 사업 실시, 사업진행상황 모니터링 및 보고, 중간평가
- 6) 6단계 - 사업 종료 및 평가, 평가결과의 환류

마. 8개 중점 분야 프로그래밍 우선 분야 및 유형

1) 교육

- 교육기회의 확대, 산업화 지원을 위한 직업교육훈련 사업 등
- 특히 한국적 직업기술학교 설립, 맞춤형 직업기술교육 제공, 특정 산업기술 분야 능력향상을 위한 기술연수 및 과학기술 교육 제공 사업 등 우선

2) 보건의료

- 인구관리 및 가족계획, 공중보건의료체계 구

축 및 시설 확충, 민간·NGO의료협력프로그램을 통한 의료서비스 제공, 한국 전통 의료기술개발 및 서비스 확충 경험 전수, 수자원개발 및 안전한 음용수 공급 지원 사업 등

3) 행정·제도

- 국가의 거시적 기획관리 능력의 향상 등 역량 개발 향상 사업, 행정제도 발전을 위한 인적자원개발 연수프로그램 등

4) 농촌개발

- 농업 및 농촌개발 정책과 개발프로그램 개발 및 시행 역량 개발, 농업생산성 향상과 농업생산능력 확충, 농촌 종합개발역량 확충 지원 사업 등

5) 정보통신

- 정보통신 기본 인프라 정비 및 구축, 정보격차 해소, 전자정부 구축 지원, '한국디지털 청년봉사단' 파견 사업 등

6) 산업·에너지

- 개발조사사업의 전략적 추진, 기초·응용과학기술 개발 및 활용 능력 확충, 광업개발조사사업 지원 등

7) 환경

- 환경 정책 수립 및 관리능력 향상, 환경문제 해결 능력을 제고 할 수 있는 기술 제공, 환경기술개발 및 환경 자원을 활용한 소득창출, 지역개발 사업, 환경피해 예방 및 악화방지를 위한 특별 개발협력사업 지원 등

8) 재난구호·복구

- 1회적 긴급 구호조치를 통한 응급지원, 긴급구호와 재건복구를 병행하여 지원하는 재난 지원, 재난의 예방과 감소를 위한 사업 지원 등