

UNESCAP 새마을운동 시범사업

KOICA의 지원으로 UNESCAP이 시행하고 있는 캄보디아, 라오스, 네팔 3개국 새마을운동 시범사업 (2003~2005/965천불:KOICA 부담분 615천불) 진행현황은 다음과 같음.

I. 관찰 및 평가

□ 캄보디아에서의 ESCAP 새마을운동 시범사업에 는 라오스, 네팔과는 달리 시범사업에 대한 정부차 원의 재정적 기여가 포함되어 있지 않고 새마을운 동 핵심요소 중의 하나인 주민들 간의 협동정신을 북돋아 줄 수 있는 요소도 부족하지만, 주민들이 자신들의 부담분에 대해 비교적 성실하게 이행하 고 있어 Action Plan에 명기된 사업결과를 달성 하는 데는 큰 어려움이 없을 것으로 판단됨. 아울 러, 새마을운동시범사업은 극도로 열악한 사업대 상마을의 생활환경을 개선하는 데에도 일정부분

기여를 할 것으로 판단됨.

□ 그러나 새마을운동사업이 여타 시혜적(charity) 성격의 사업과 다른 점은 주민들 간의 의견수렴에 의한 지역사회의 개발수요를 선정하고, 공동협력 을 통해 지역의 개발문제를 해결하는 한편, 이 과 정에서 축적되는 역량을 통해 자립기반을 형성하 는 데 있다고 할 수 있으므로, 향후 ESCAP이 캄 보디아 등에서의 2단계 새마을운동시범사업을 요 청할 경우, 주민들의 협동에 의한 자립기반 형성방 안에 보다 역점을 두도록 요구할 필요가 있음.

□ 한편, 캄보디아 인구의 약 80%가 1차 산업에 의존 하고 있는 현재의 상황에서 농업생산성 증대를 통 한 농촌의 개발 없이는 캄보디아에서의 빈곤탈피 는 요원할 것으로 보이는 바, 향후 캄보디아에 대 한 원조계획 수립시 새마을운동사업 전파 및 확산 등 농업부문에 대한 체계적인 지원 강화를 검토할 필요가 있는 것으로 판단됨.

- 캄보디아는 메콩강 및 통레삼강 유역을 중심으

로 넓은 농경지가 분포되어 있으나, 대표 작물인 쌀의 1ha당 생산성이 1.3톤으로 주변국들의 3톤에 크게 미치지 못하고 있음. 이러한 낮은 농업 생산성은 관개시설, 다수확품종, 비료, 기계화, 효과적인 extension service, 훈련 및 농업여신(farm credit) 등과 같은 농업발전에 필요한 요인들이 총체적으로 부족한 데 따른 것임.

- 위와 같은 농업인프라는 최빈국인 캄보디아의 상황에서 정부차원의 노력만으로 구축될 수 있는 성격의 것이 아니므로, 지역주민들의 적극적인 참여가 절실히 요구된다고 할 것임. 지역주민들의 참여에 의한 농촌개발 모델인 새마을운동은 이러한 점에서 의의가 있다고 판단됨.

- Koh Kong주 Kampong Seila Commuune 1개 마을: Thmei 마을(216가구)

- Koh Kong주 O' Bak Rotesh Commune 1개 마을: Prey Praseth 마을(132가구)

2. 시범사업대상지역 현황

□ Kampong Cham주 4개 마을은 평야지대에 위치하며 Koh Kong주 2개 마을은 완만한 산간지대에 위치함. 6개 마을 모두 관개시설의 미비로 주민들이 우기를 이용한 1모작 벼농사에 의존하여 생계를 유지하고 있으나, 낮은 생산성으로 인해 벼농사만으로는 자급자족에 어려움을 겪고 있어 가축사육, 산림채집 등을 통해 소득을 보충하고 있음.

□ 사업대상 6개 마을 모두 집 아래에서 가축을 기르거나 가축과 어우러져 생활하는 관계로 정도의 차이는 있으나 보건위생환경이 극히 열악함.

□ 대부분의 가구들이 열손실이 많은 원시적인 방법으로 건기에는 집 주변의 노지에서 취사를 하고 우기에는 집안에서 취사를 하기 때문에 연기로 인한 질병에 노출되어 있음.

□ Kampong Cham주 4개 마을 및 인근지역 대부분은 건기에 극심한 물 부족에 시달리고 있음. 주민들은 식수를 제외한 대부분의 물을 마을주변에 파놓은 커다란 연못에 고인 흙탕물에 의존하고 있으며, 식수를 얻기 위해 수 km를 다녀와야 하는 형편임. 이에 따라 주민들, 특히 아이들의 상당수가 눈병을 앓고 있음.

II. 시범사업 추진현황

1. 시범사업 개요

□ 캄보디아 새마을운동시범사업은 총 6개 마을에 총 사업비 US\$117천 규모(각 마을당 US\$20천 안팎의 사업비 배정)로 Cow Bank, 소규모 농업여신(farm credit), 부엌 및 화장실 건립, 지붕 개량, 마을 가구기 등 마을별로 4~5개 사업을 시행하고 있음.

- Kampong Cham주 Trop Commune 2개 마을: Rong Domrei(154가구) 및 Phum Thmey 마을(140가구)

- Kampong Cham주 Tom Nup Commune 2개 마을: Prasam(84가구) 및 Trapaing Snor 마을(121가구)

3. 주요 시범사업 진행현황

1) Cow Bank

- 지역주민들의 소득증대를 위한 Cow Bank 사업은 이미 캄보디아에서 커다란 성과를 보이며 정착된 제도로서, 암소를 불하받은 가구가 암소가 생산하는 새끼 세 마리로 원리금을 상환하는 제도임.
- Cow Bank 사업은 Trop Commune의 2개 마을과 Koh Kong주의 2개 마을에서 시행될 예정인데, Cow Bank 사업은 주민들의 소득증대에 상당한 기여를 할 것으로 판단되며, 주민들의 관심도 높은 것으로 판단됨.
- 현재 Cow Bank 운영방안, 약관 등에 대한 준비상황이 대부분 완료되어 조만간 Cow Bank 제도가 시범사업대상마을에서 시행될 것으로 판단됨.

2) 농로확장 및 농수로 건설

- Tom Nup Commune의 Prasam 마을은 주민들의 참여하에 총연장 2.5km의 농로확장 및 농로 옆 농수로 건설을 마침.
- 반면, Tom Nup Commune의 Trapaing Snor 마을은 당초 농수로 건설을 위해 토지기중 의사를 표명했던 가구가 이를 취소하는 바람에 새로운 농수로 위치를 검토하고 있음.

3) 펌프 및 우물 개발

- 펌프를 통한 지하수 개발사업은 Trop Commune의 2개 마을 및 Tom Nup Commune의 Prasam 마을 등 3개 마을에서 추진되었으나, Prasam 마을에서만 지하수 개발에 성공하고 나머지 2개 마

울은 지하 암반층으로 인해 지하수 개발을 포기함.

- Prasam 마을 주민들은 지하수 개발을 크게 환영함. 마을 주민들은 지하수 개발 전 7~8km 떨어진 다른 마을의 우물을 이용했다고 함.

- 여타 3개 마을은 우물개발 및 기존우물의 환경개선을 추진하고 있는 바, 동 사업이 완료되면 주민들의 보건환경 개선에 크게 기여할 것으로 보임.

4) 부엌 및 화장실 건립사업

- 사업대상 6개 마을에서 모두 추진되고 있는 부엌 및 화장실 건립사업은 Rong Domrei 마을에서 지금까지 35개의 부엌이 지어지는 등 빠른 속도로 진척을 보이고 있으며, 여성들로부터 많은 호응을 얻고 있음.

[자료: 주태국 대사관]